



**UNIVERSIDAD
DEL PACÍFICO**

Escuela de
Postgrado

Planeamiento estratégico y los Retos del Futuro para el Perú en tiempos del Covid-19

Germán Alarco

g.alarcotosoni@up.edu.pe

II Encuentro 2021; Día del Planificador (a) “Para salir de la crisis sistémica”

Colegio de Ingenieros del Perú, Lima 19 de octubre 2021

*Con el apoyo de Martin Astocondor y Piero Saénz.

«Mirar alto y lejos hacia el futuro no tiene nada de malo. Tener objetivos ambiciosos no tiene qué ser malo, si uno tiene la voluntad de trabajar para lograrlos.

Si seguimos haciendo lo mismo que en el pasado, no lograremos nuestros sueños.

Necesitamos modificar los paradigmas que guían nuestros pensamientos. Necesitamos tener acceso a los activos físicos e intelectuales que nos permitan lograr control sobre nuestro futuro. **Necesitamos la energía colectiva que nos permita crecer y desarrollarnos.**

Hoy no es el idealismo el que nos empuja a cambiar y a soñar en nuevos caminos; es la necesidad la que lo hace.

Las visiones no podrán venir de fuera, somos nosotros quienes tendremos que construirlas. Sin duda se requieren medios para lograr los objetivos, pero los medios también se construyen»

A. A. Concheiro, 2010

Antecedentes

El Bicentenario de nuestra vida independiente es un buen momento para pensar sobre el futuro de nuestro país.

A la par de este aniversario el país atraviesa por una seria crisis económica, social y política, agravada por la pandemia del covid-19 que ha generado también una severa crisis sanitaria. Desaceleración previa.

Estamos en una gran encrucijada, quizás un momento de transición donde tenemos que evaluar si podemos seguir con las mismas prácticas de antes. Hasta en el WEF se habla de Reformular el Capitalismo y el Contrato Social. Aquí se insiste en lo mismo de siempre.

No tenemos un proyecto colectivo, no tenemos planeamiento estratégico nacional; estamos enfrascados en los problemas y retos del corto plazo (nada del mediano ni largo plazo); soslayamos los nuevos retos de la economía internacional y de la pandemia; tenemos una visión de compartimentos estancos (islotos de excelencia).

Es imprescindible avanzar en la construcción de un proyecto colectivo, tener rumbo. El sendero actual nos coloca al borde del precipicio. Trabajo en progreso.

Retos para el nuevo gobierno 2021-2026

A la par de atender las urgencias sanitaria, económica y social hay que avanzar simultáneamente en la atención de los retos que tenemos a la vista y se vislumbran en el futuro, paso a paso, dentro del marco de la ley, con paz social, preservando los equilibrios macroeconómicos en un contexto político conflictivo.

Se debe atender problemas estructurales, regulatorios, e institucionales internos de cara a las tendencias y retos globales.

Ventaja: discusiones y propuestas a nivel internacional

Tabla de contenido

- I. Satanización y Retos del planeamiento estratégico en el Perú
- II. Propuesta de proceso analítico y Construir visión colectiva
- III. Tendencias, riesgos y nuevos retos globales
- IV. Los problemas estructurales de la economía peruana
- V. Transiciones económicas y momento de quiebre
- VI. La propuesta de recuperación transformadora de la CEPAL
- VII. Perú: Principales opciones estratégicas económicas en juego
- VIII. Objetivos generales de la política económica 2021-2026

I. Satanización de la planificación estratégica en el Perú

- Origen en la Junta Militar en 1962
- Fortalecimiento durante el Gobierno Militar
- Desvinculación posterior con líderes y poder político
- Equivocadamente se vincula a una perspectiva intervencionista desde el Estado
- Rechazo del BCRP y MEF
- Ausencia de Proyecto Nacional
- Falta de vinculación con sociedad con lenguaje alejado de la gente
- Percepción (y realidad) de poca utilidad de sus principales productos
- Problemas de ubicación y funciones en la estructura del Estado. CEPLAN débil, arrinconado y marginado.

Principales retos del planeamiento estratégico público

- Se convierta en la primera fase del proceso de las políticas públicas.
- Establezca las jerarquías y prioridades del gobierno, articule y ordene.
- Establezca criterios de ejecución o de implantación de las políticas.
- Este perfectamente articulado al presupuesto público, programas de inversión pública y otros sistemas.
- No llegar tarde.
- Sólo ordenar y registrar políticas ex-post.
- No ser un bello cuadro decorativo.
- No ser avallado por la coyuntura.
- No generar documentos que nadie lee y menos utiliza.
- Otorgue importancia a los procesos de planeamiento y análisis prospectivo.
- No ser de arriba hacia abajo, ni exclusivamente de abajo hacia arriba.
- No expresar únicamente los objetivos del Gobierno (balance con políticas del Estado).

Esquema general del proceso estratégico



Interrogantes de la Prospectiva Estratégica

¿Qué puede ocurrir?

¿Qué puede ocurrir si... ?

¿Qué tendría que ocurrir (para alcanzar un futuro dado)?

¿Qué se puede hacer?

¿Qué vamos a hacer?

¿Cómo lo vamos a hacer?

Con una pregunta inicial: ¿Quién soy?

II. Visión y formación de nación

Portocarrero (2015) señala que “la formación de nación, resulta de una transacción entre la vocación universalista del proyecto moderno y la realidad inapelable de las tradiciones locales (...). Los individuos se fortalecen en tanto pertenecen a una comunidad en la que se reconocen y son reconocidos. (...).

La función civilizatoria del nacionalismo es crear una comunidad de personas que se sientan iguales, que sean capaces de obrar solidariamente, pues se reconocen como parte de una misma historia; caminando, además, hacia el futuro”.

Asimismo, acercándose al rol de una visión esta “**supone la construcción de un relato que despierte entusiasmo, amor propio, un cierto, sano, narcisismo colectivo”.**

Construir Visión colectiva, relievear planeamiento estratégico y análisis prospectivo

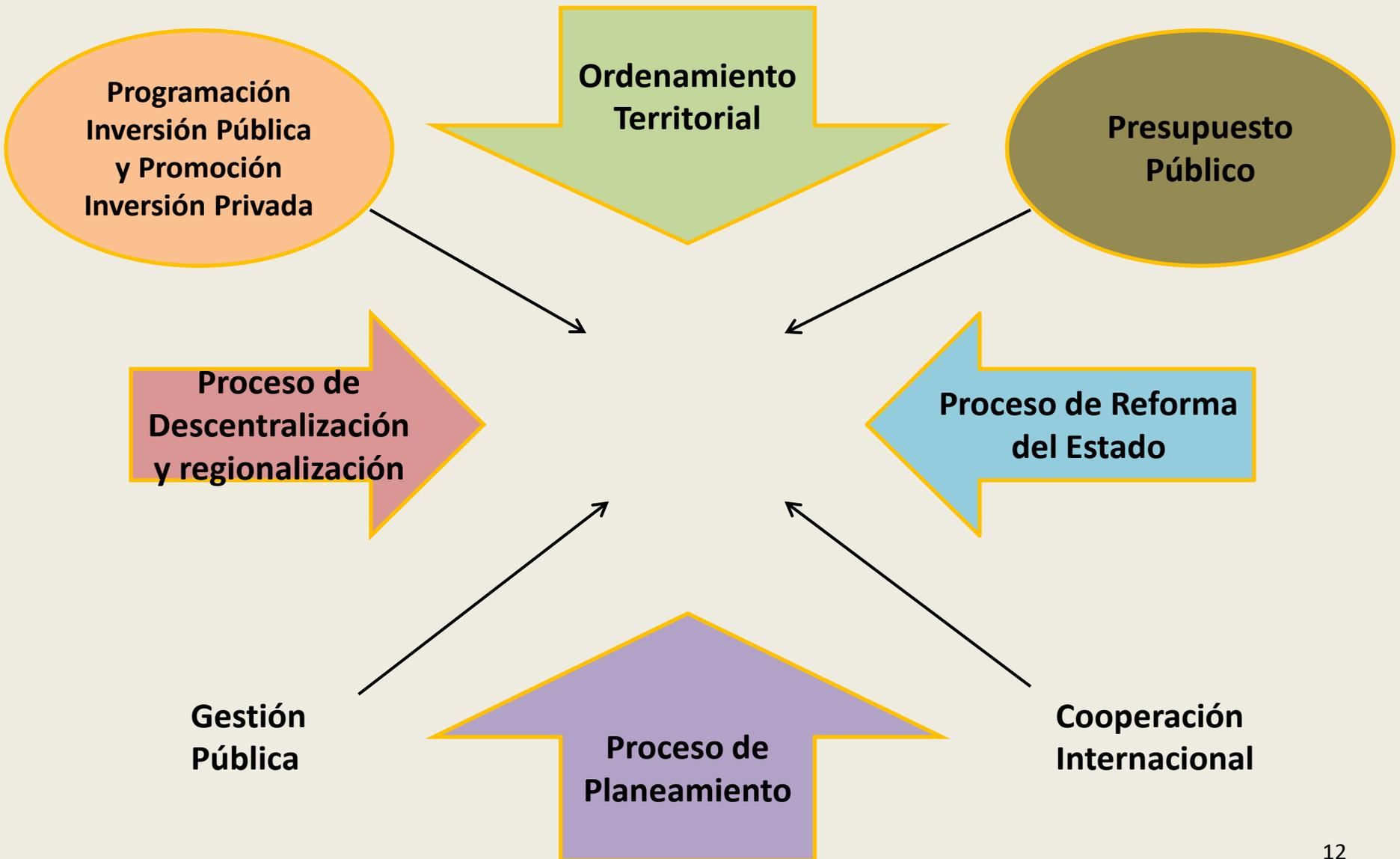
Contenido de una Visión (D'Alessio, 2008)

¿Qué queremos llegar a ser?

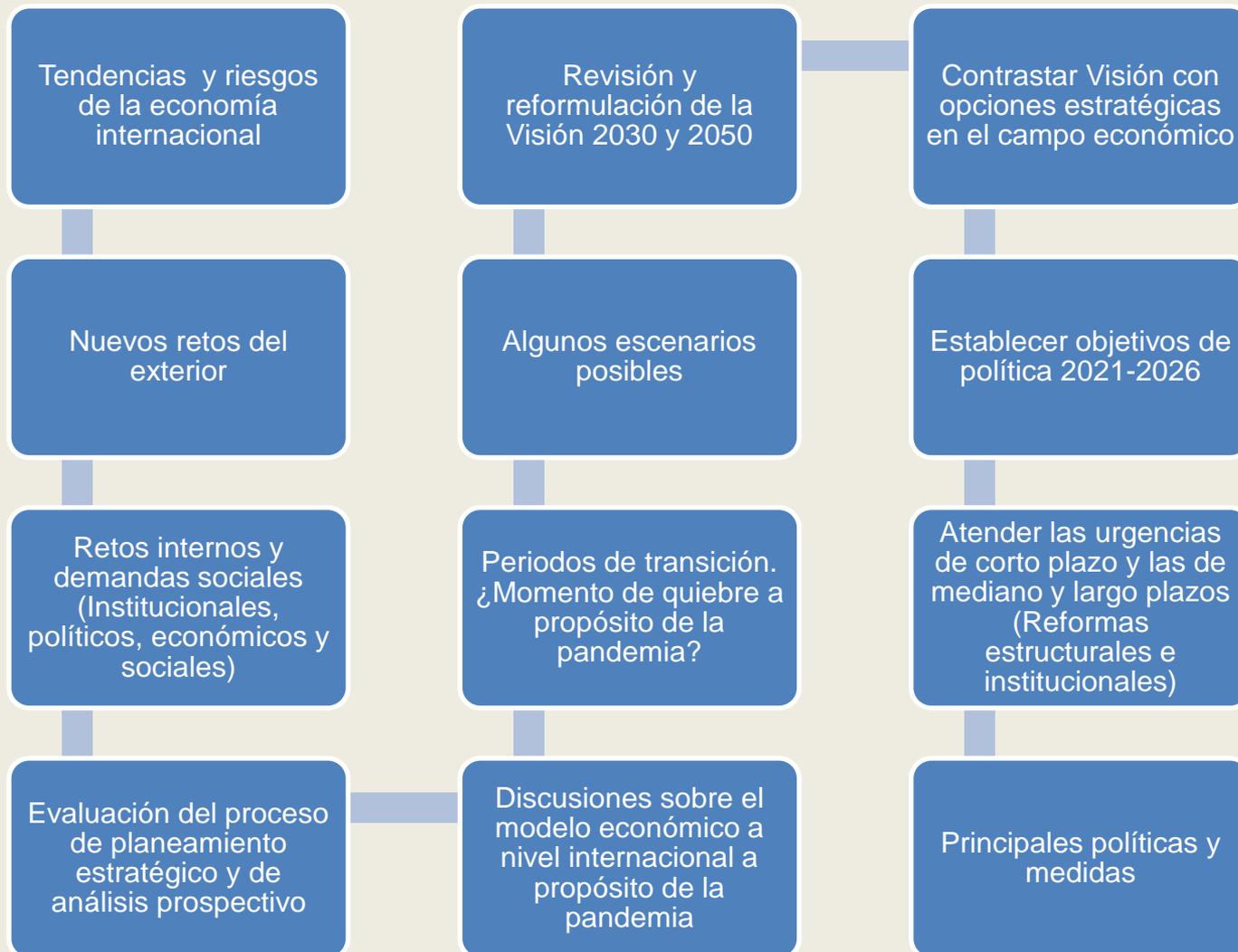
Una visión, además, debe cumplir con las siguientes siete características:

1. Simple, clara, y comprensible.
2. Ambiciosa, convincente, y realista.
3. Definida en un horizonte de tiempo que permita los cambios.
4. Proyectada a un alcance geográfico.
5. Conocida por todos.
6. Expresada de tal manera que permita crear un sentido de urgencia.
7. Una idea clara desarrollada de adónde desea ir la organización.

Visión integradora del planeamiento estratégico nacional



Proceso analítico para diseñar una estrategia de recuperación transformadora en el Perú



Algunas palabras clave

Construcción de una Visión Colectiva

Planeamiento estratégico nacional arrinconado

Tendencias y riesgos tradicionales de la economía internacional

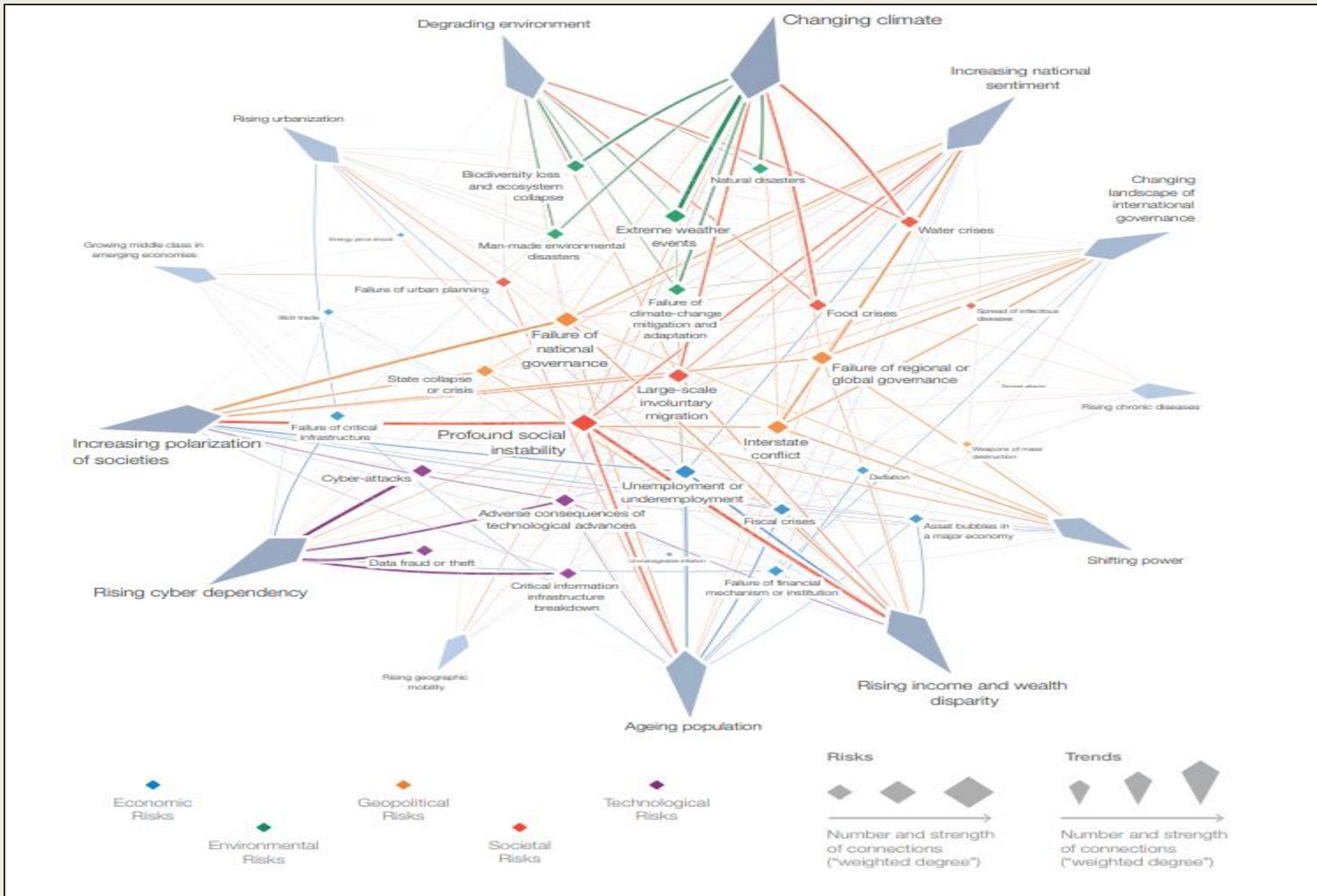
Nuevos retos de la economía internacional

¿Impactos de la pandemia en el mediano y largo plazo?

Momentos de transición

Opciones estratégicas de la economía peruana y definir rumbo

III. Tendencias, riesgos y nuevo retos globales



Cinco principales riesgos por probabilidad de ocurrencia 2012 y 2021

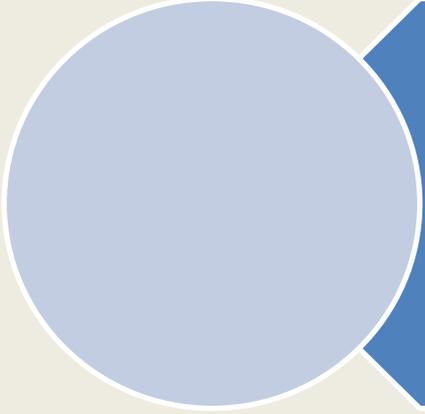
2021	Clima extremo	Fracaso acción climática	Desastres naturales hechos por el hombre	Enfermedades infecciosas	Pérdida de biodiversidad
2020	Clima extremo	Fracaso acción climática	Desastres naturales	Pérdida de biodiversidad	Desastres naturales hechos por el hombre
2019	Clima extremo	Fracaso acción climática	Desastres naturales	Fraude o robo de datos	Ciberataques
2018	Clima extremo	Fracaso acción climática	Ciberataques	Fraude o robo de datos	Fracaso acción climática
2017	Clima extremo	Migraciones involuntarias	Desastres naturales	Ataques terroristas	Fraude o robo de datos
2016	Migraciones involuntarias	Clima extremo	Fracaso acción climática	Conflictos interestatales	Catástrofes naturales
2015	Conflictos interestatales	Clima extremo	Fallas gobernanzas nacionales	Colapso o crisis del Estado	Desempleo
2014	Disparidad de ingresos	Clima extremo	Desempleo	Fracaso acción climática	Ciberataques
2013	Disparidad de ingresos	Desbalances fiscales	Emisiones gases efecto invernadero	Crisis hídrica	Envejecimiento poblacional
2012	Disparidad de ingresos	Desbalances fiscales	Emisiones gases efecto invernadero	Ciberataques	Crisis hídrica

Fuente: Foro Económico Mundial (2021).

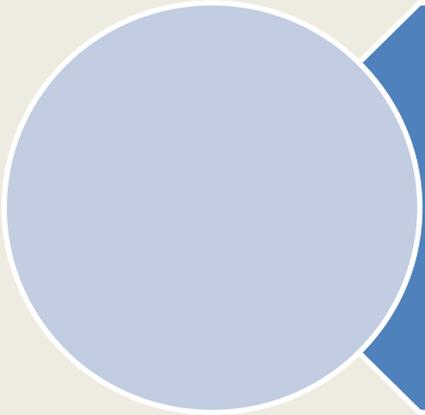
Principales tendencias y riesgos globales

N°	Tendencias	Riesgos
1	Cambio climático	Fenómenos meteorológicos extremos
2	Incremento de la polarización social	Fallas en la mitigación y adaptación al Cambio Climático
3	Aumento de la dependencia cibernética	Desastres Naturales
4	Aumento de las disparidades de la riqueza y el ingreso	Ciber ataques
5	Degradación ambiental	Crisis hídrica
6	Envejecimiento de la población	Pérdida de la biodiversidad y colapso de ecosistemas
7	Incremento del nacionalismo	Desastres Naturales provocados por el hombre
8	Cambio de la gobernanza internacional	Conflicto entre países
9	Cambio en potencias económicas	Migración involuntaria a gran escala
10	Incremento de la urbanización	Crisis fiscal
11	Creciente clases medias en economías emergentes	Burbujas en los precios de los activos en economías avanzadas
12	Mayor movilidad geográfica	Propagación de enfermedades infecciosas
13	Aumento de enfermedades crónicas	Fracaso de la gobernanza global o regional
14		Crisis alimentaria
15		Ataques terroristas

Dos nuevos retos adicionales



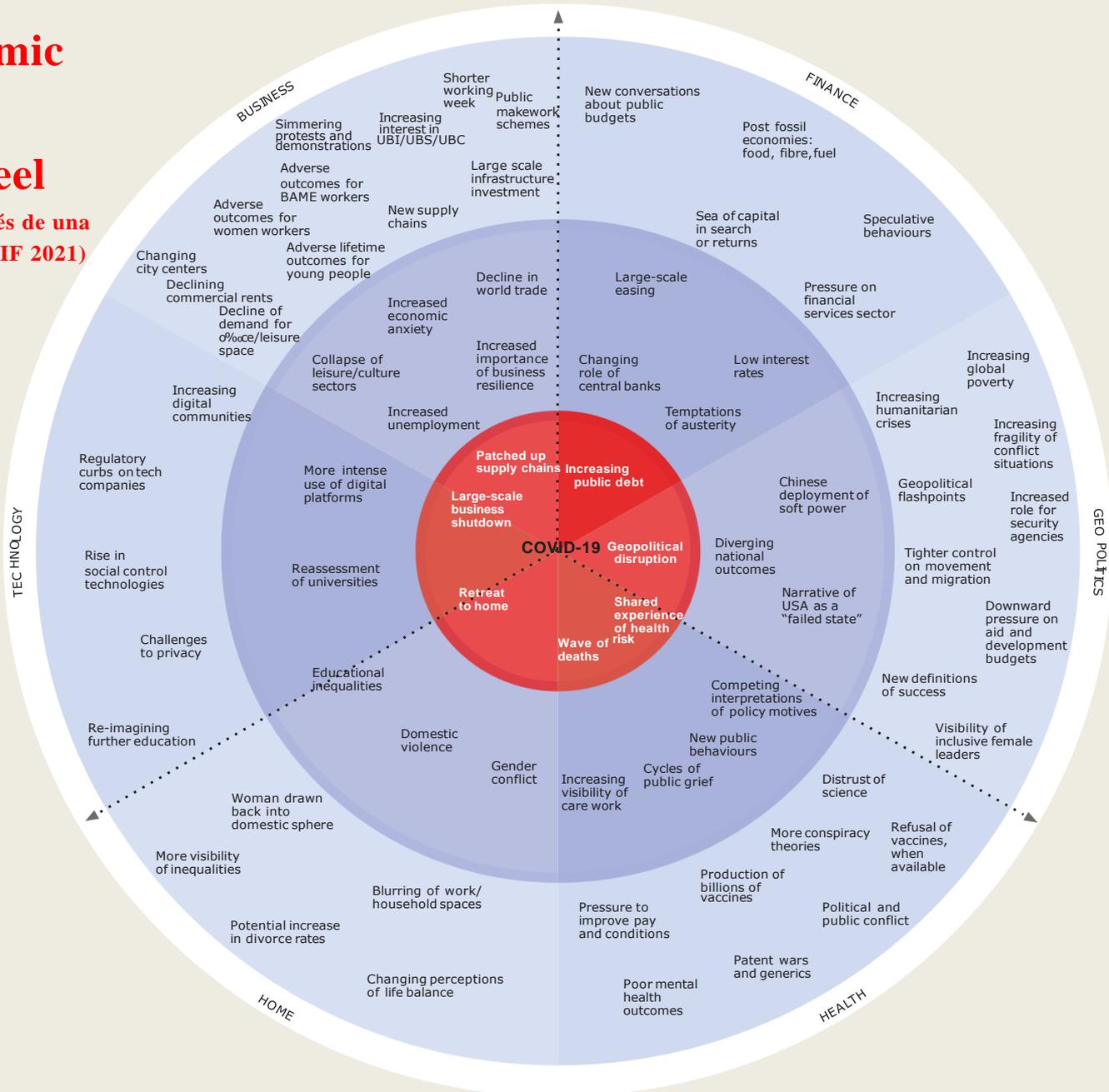
Desglobalización y
ralentización del
crecimiento económico
mundial



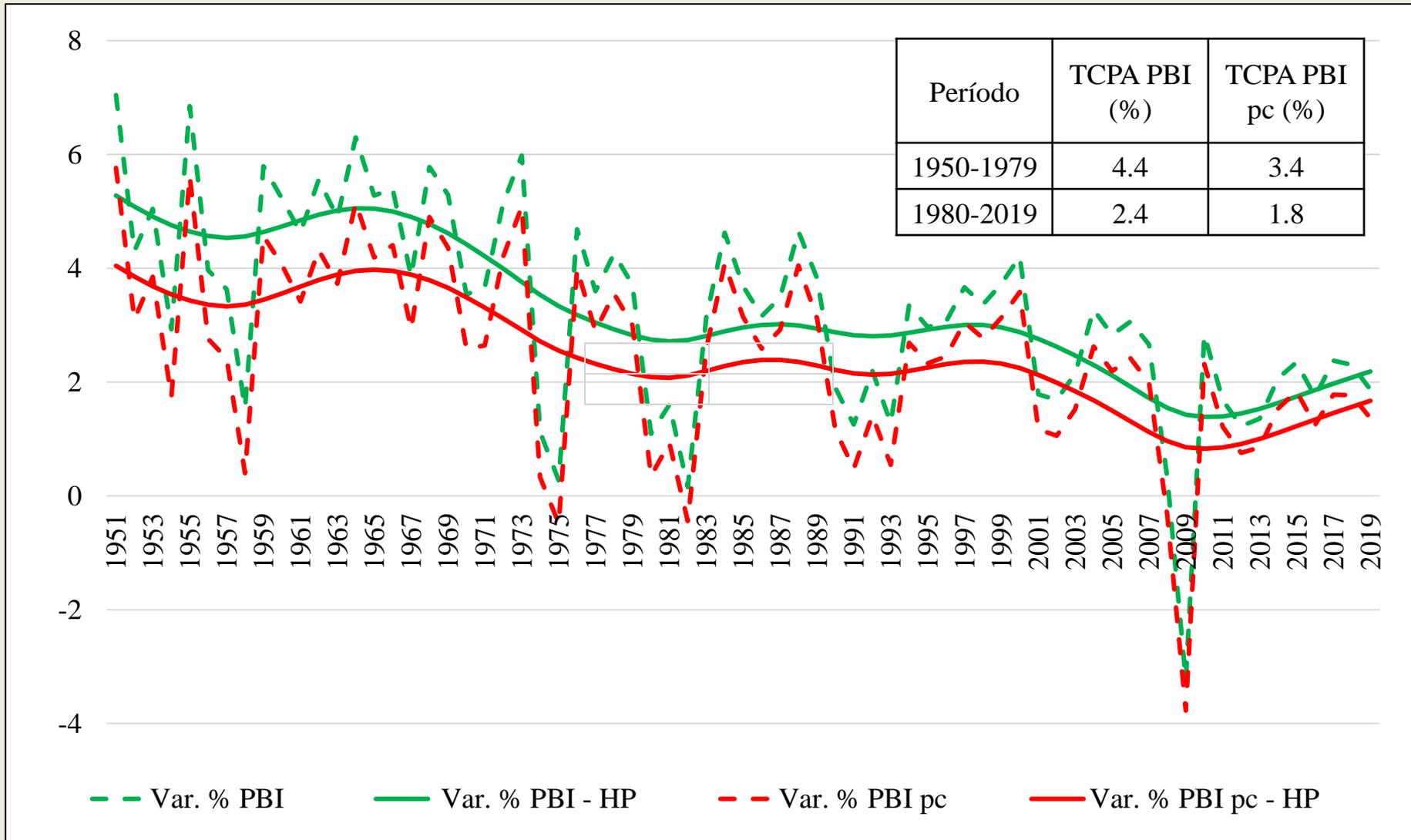
Impactos del cambio
tecnológico sobre el
empleo, ingresos, demanda,
desigualdad y producción

The pandemic through a futures wheel

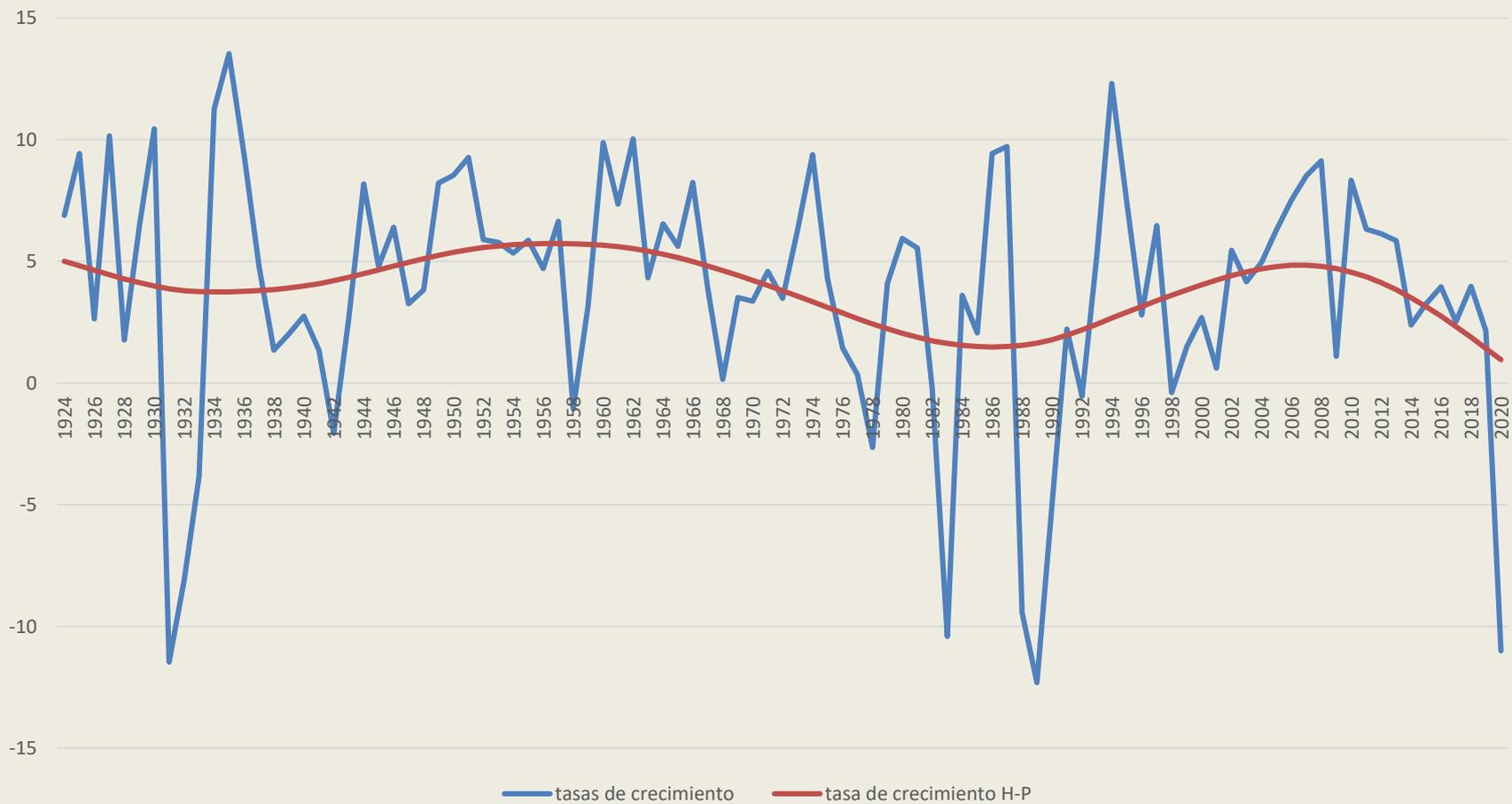
(La pandemia a través de una rueda de futuros, SOIF 2021)



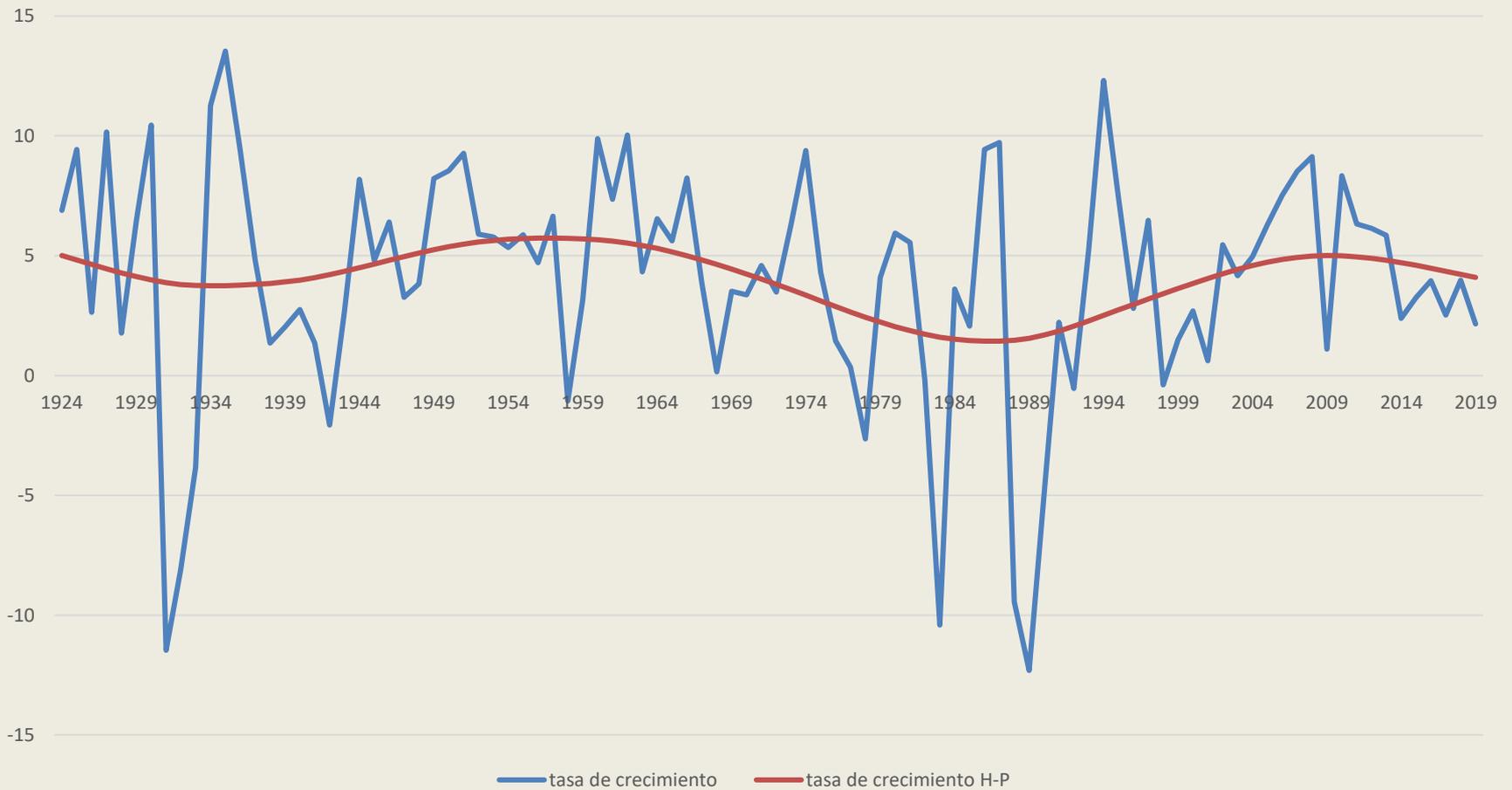
Desglobalización y ralentización de la economía internacional



Tasas de crecimiento económico Perú 1923-2020 (efectiva y HP %)



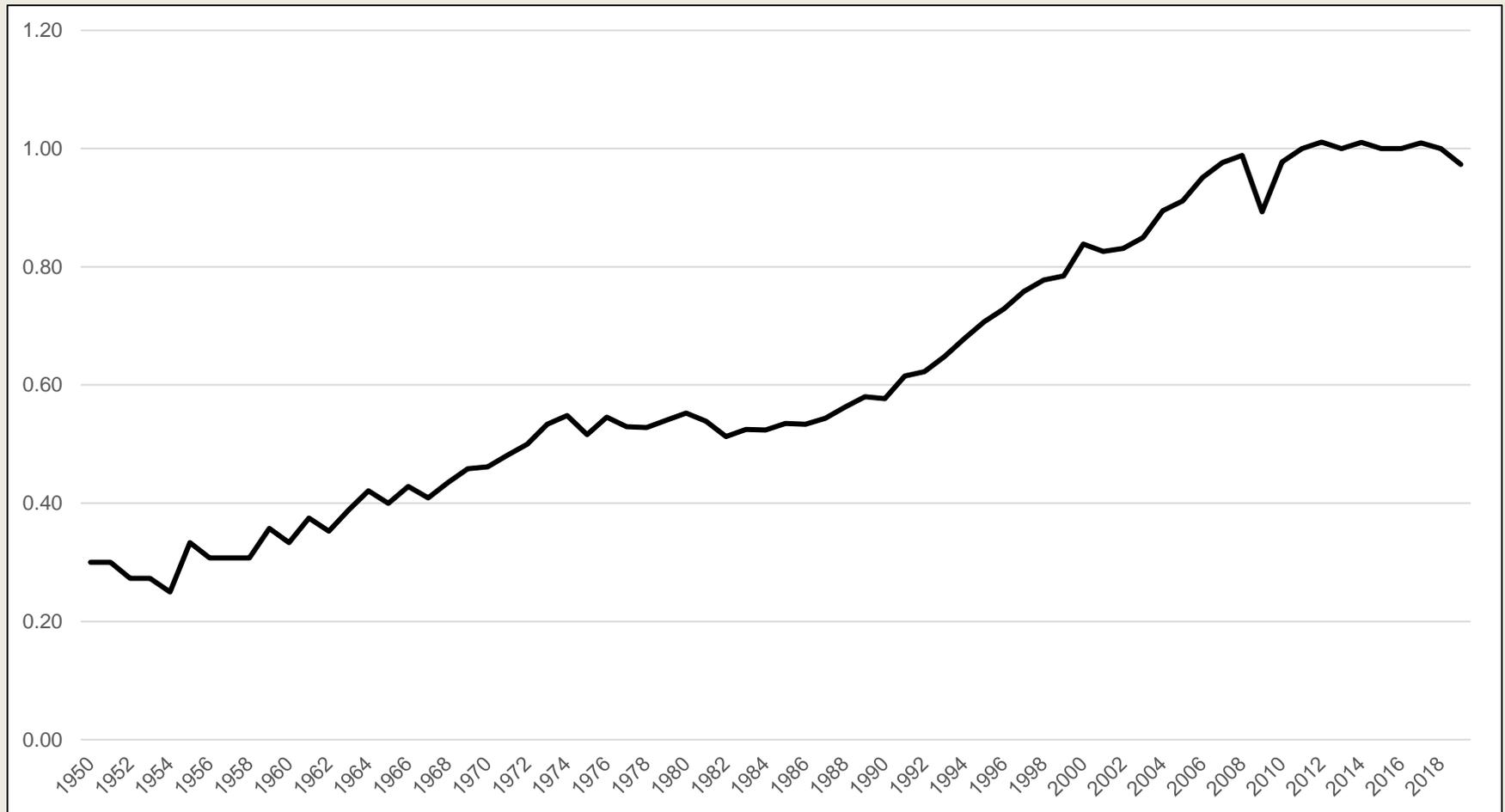
Tasas de crecimiento económico Perú 1923-2019 (efectiva y HP %)



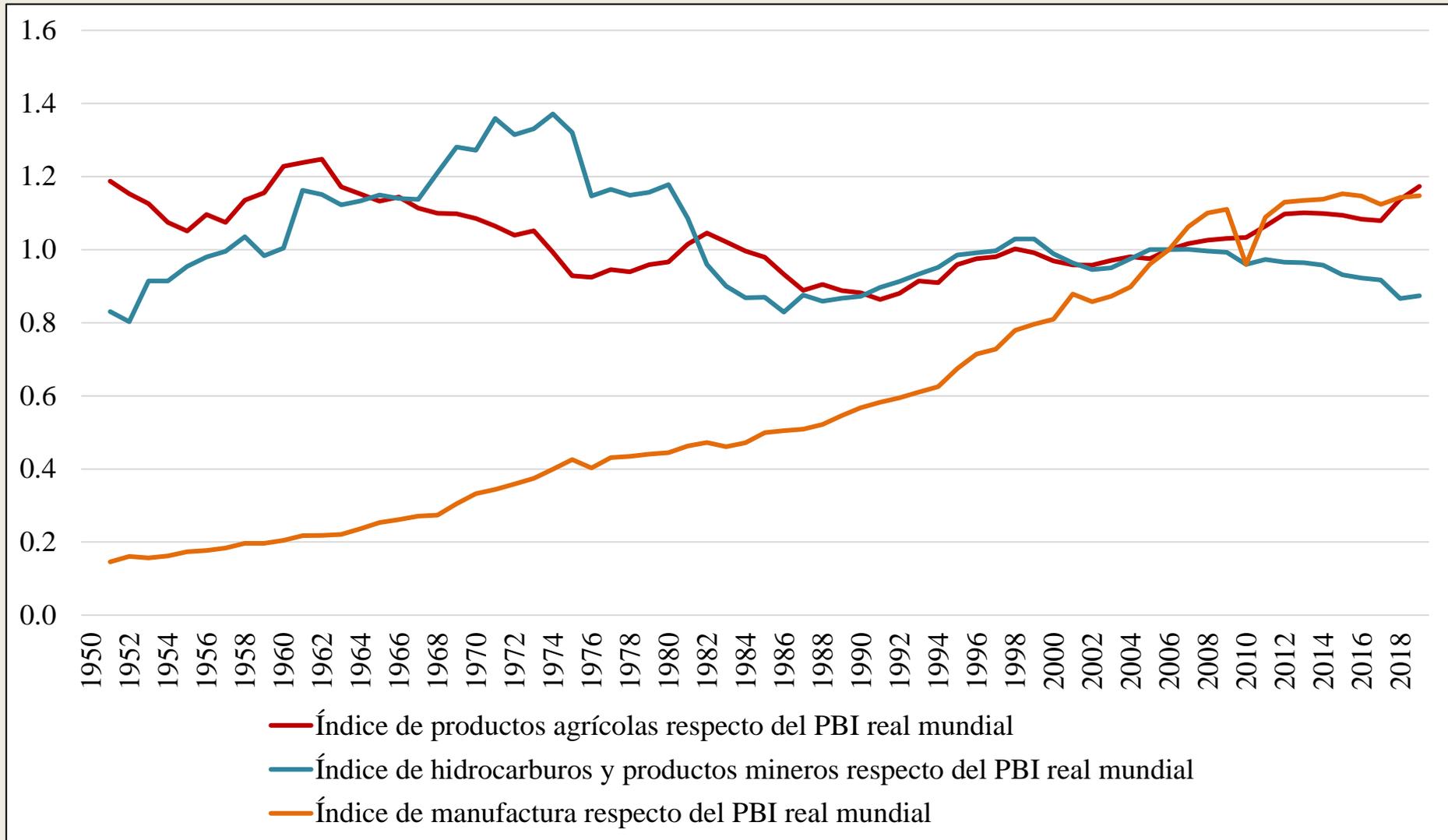
Elementos explicativos de la nueva década perdida

Riesgos	Comentario
Deuda y default	La respuesta a la crisis de la COVID-19 implica un aumento enorme del déficit fiscal, del orden del 10% del PBI o más.
Demografía en economías avanzadas	Necesidad de un mayor gasto público a los sistemas sanitarios. Asimismo, el envejecimiento poblacional en países desarrollados generará más deuda por la sanidad y seguridad social.
Deflación	Los mayores niveles de desempleo y de bienes (capacidad productiva no utilizada) producto de la crisis, así como la caída de precios de materias primas hacen probable una deflación.
Pérdida del valor de la moneda	Bancos Centrales aplicarán políticas monetarias más heterodoxas y de mayor alcance para combatir la deflación y evitar el aumento de las tasas de interés pero la trampa de la liquidez estaría presente.
Disrupción digital de la economía	El proceso de automatización puede acelerarse y puede generar una presión a la baja de los salarios, dando más sustento al populismo, el nacionalismo y la xenofobia.
Desglobalización	Se acentuará la tensión entre Estados Unidos y China, originando que los países respondan con políticas más proteccionistas para blindar a empresas y trabajadores locales.
Avanzada antidemocrática	Los líderes populistas pueden sacar provecho de la recesión que está generando esta crisis por el COVID-19, poniendo en peligro la democracia.
Enfrentamiento geoestratégico entre EE.UU. y China	Se agudizaría las tensiones entre EE.UU. y China debido a que el gobierno de Trump está empeñado en culpar a China por la pandemia.
Nueva Guerra Fría entre EE.UU. y sus rivales	EE.UU. No sólo rompería relaciones con China, sino también con Rusia, Corea del Norte e Irán.
Disrupción medioambiental	La degradación ambiental puede generar un mayor impacto que una crisis financiera. Las pandemias y los efectos del cambio climático serán más frecuentes, severos y costosos.

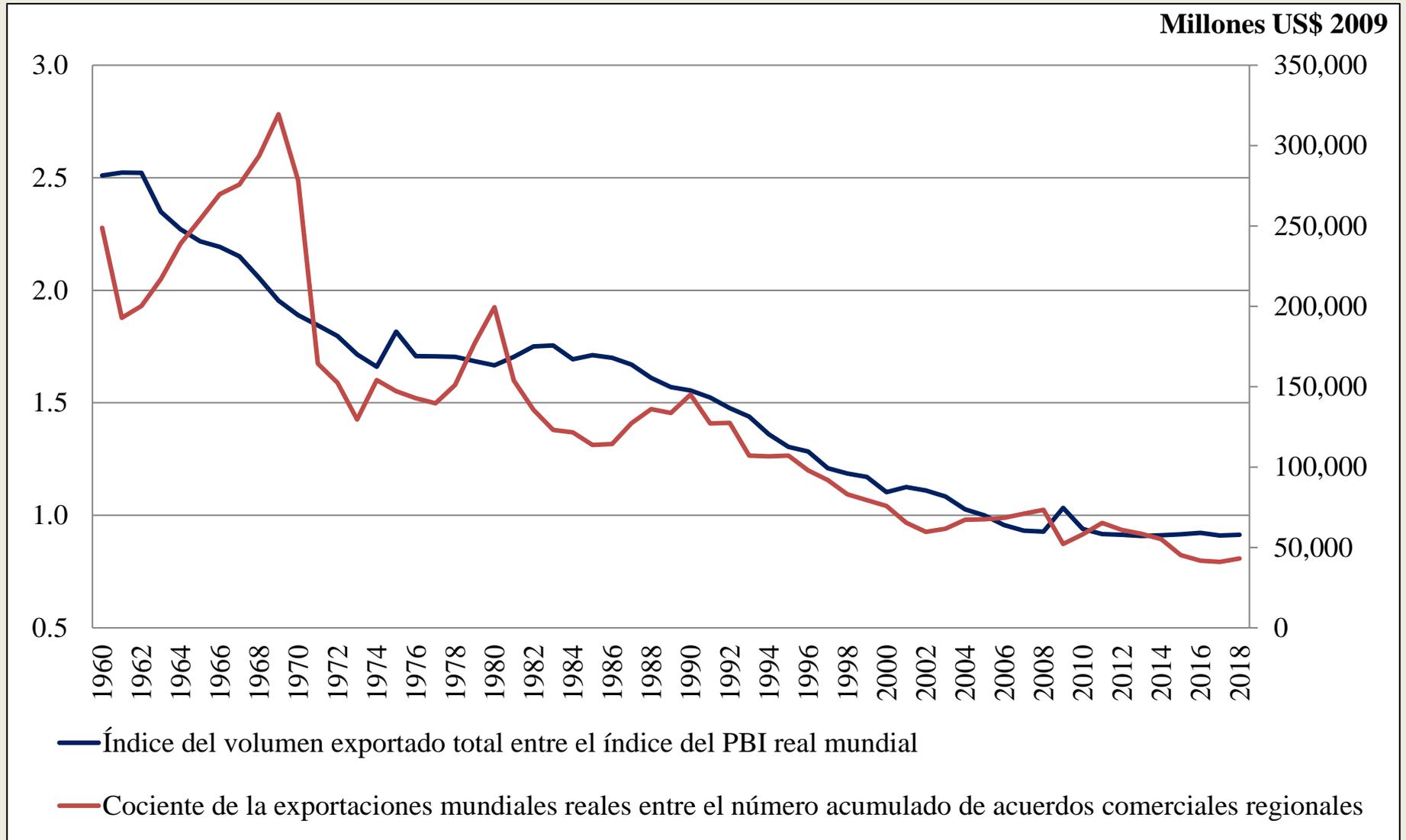
Relaciones volumen de exportaciones respecto del PBI mundial 1950-2019



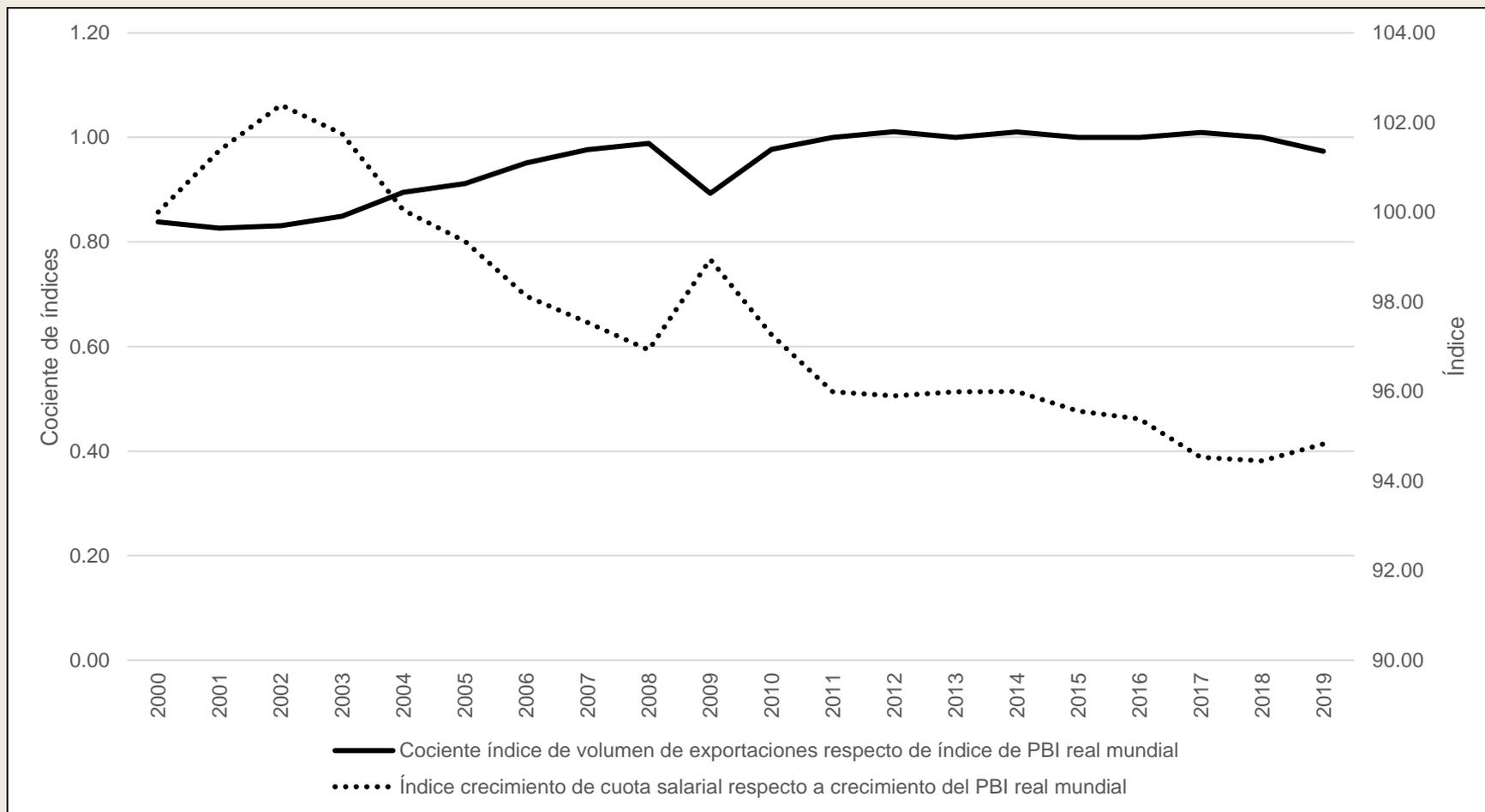
Volumen de exportaciones por grupo de productos respecto del PBI mundial 1950-2018



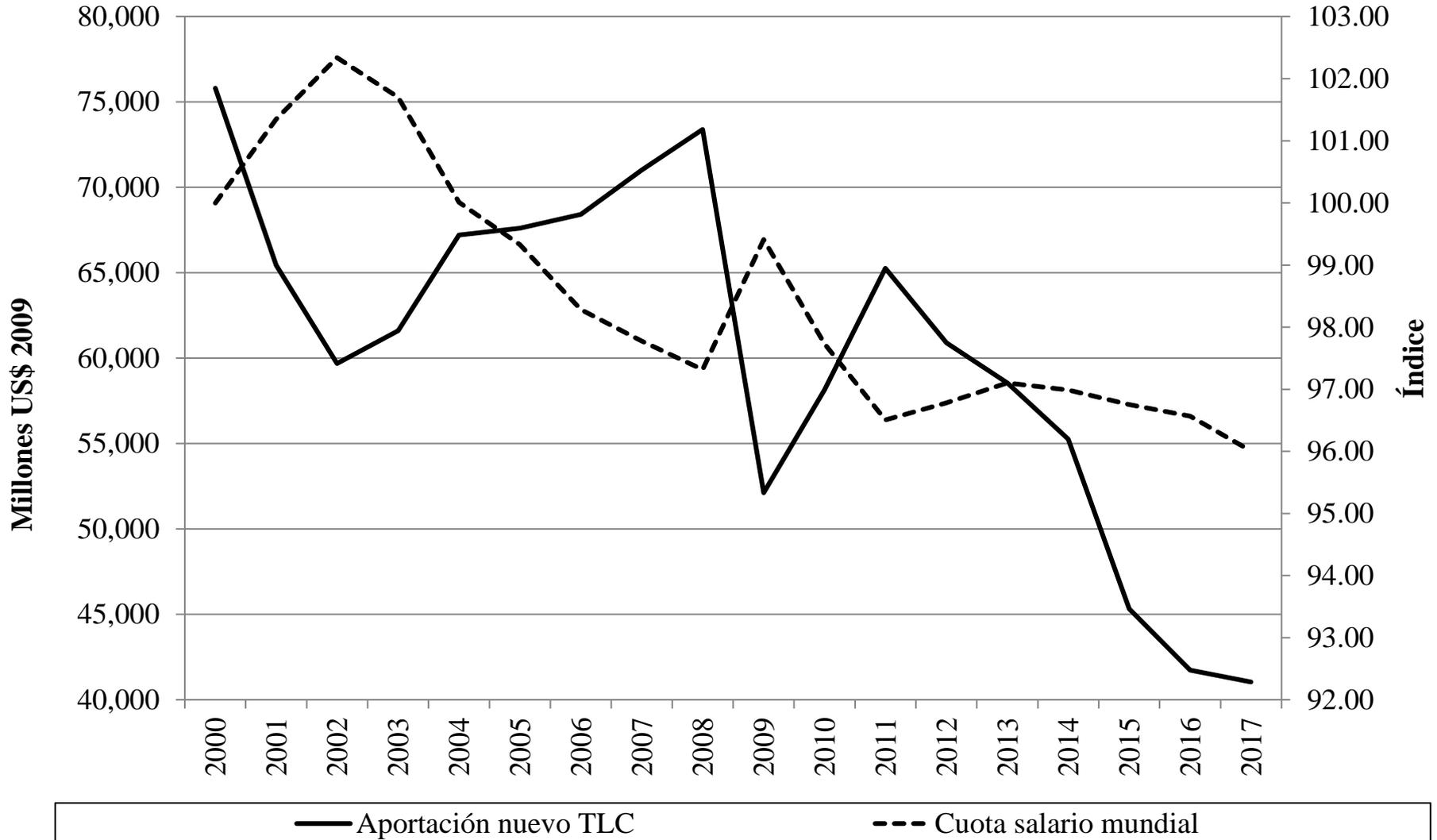
Cociente de exportaciones mundiales entre PBI mundial real y entre acumulado de ACR 1950-2018



Decrecimiento del comercio mundial y cuota salarial mundial 2000-2018



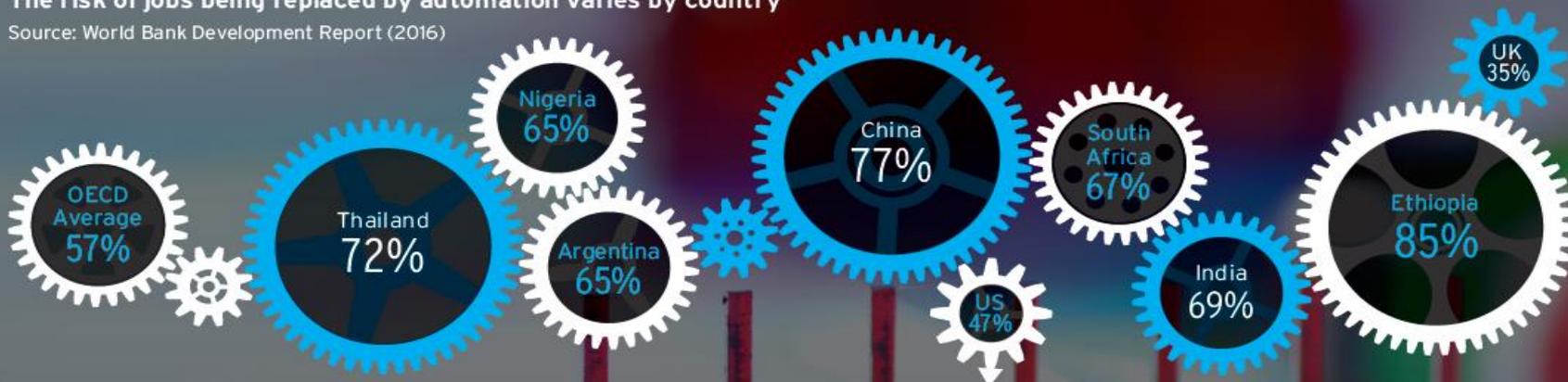
Aportación marginal acuerdos comerciales regionales y cuota salarial mundial



Nuevos retos: cambio tecnológico con poco arrastre y el COVID-19

The risk of jobs being replaced by automation varies by country

Source: World Bank Development Report (2016)

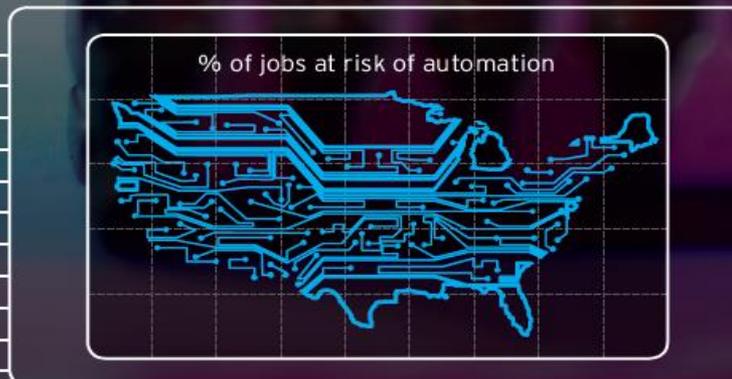


47% of US jobs are at risk from automation, but not all cities have the same job risk

Source: Berger, Frey and Osborne (2015)

Least at risk

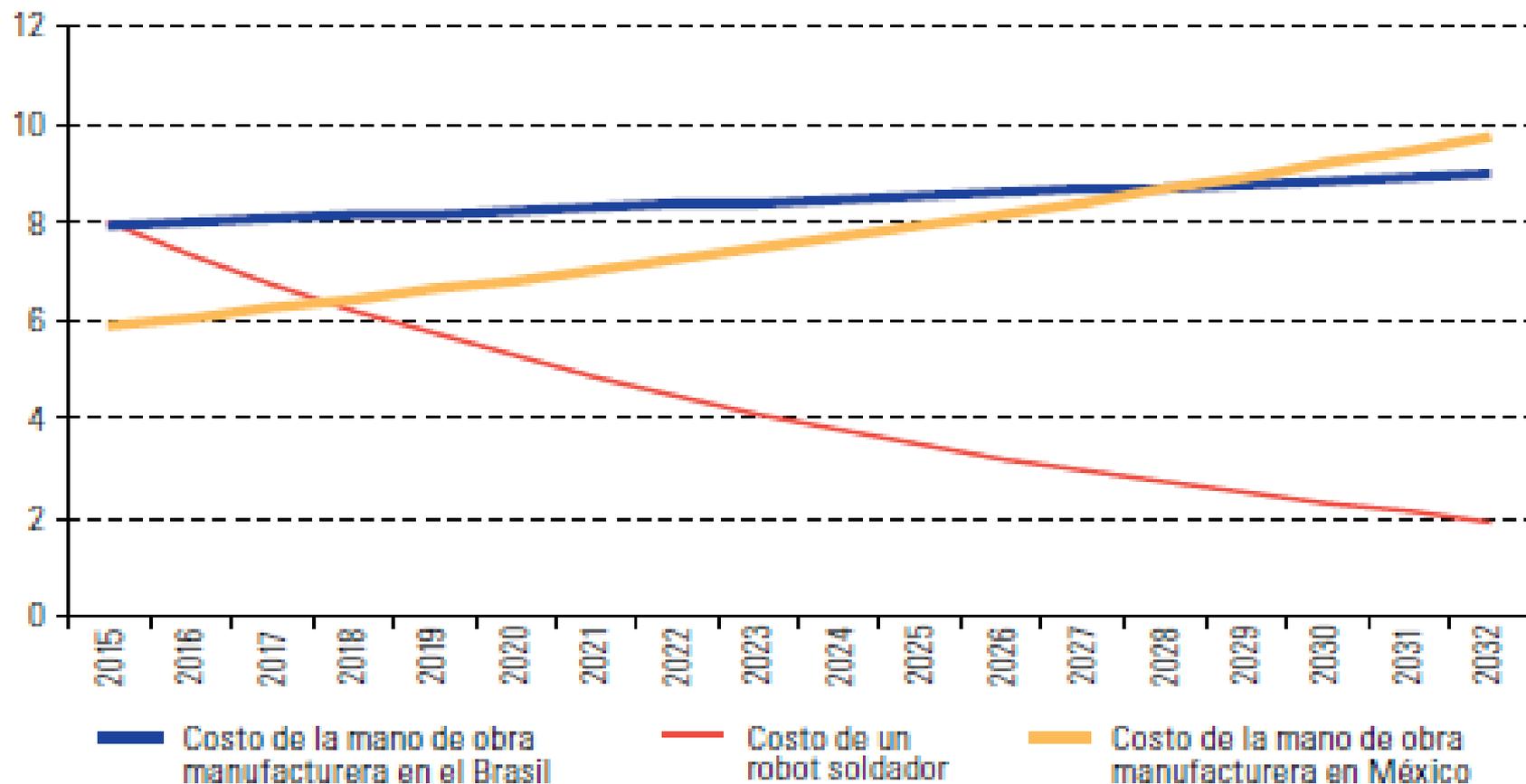
Boston	38.40%
Washington D.C.	38.40%
Raleigh	39.70%
Baltimore	40.40%
New York	40.70%
Bridgeport	41.10%
Toms River	41.20%
Richmond	41.40%
Minneapolis	41.40%
Denver	41.50%
San Francisco	41.70%



Most at risk

Houston	45.80%
Sacramento	45.90%
Dayton	46.00%
Los Angeles	47.00%
Harrisburg	47.10%
Oklahoma City	47.10%
Grand Rapids	47.90%
Reading	48.40%
Greensboro	48.50%
Las Vegas	49.10%
Fresno	53.80%

Brasil y México: evolución del costo medio de un robot soldador y de la mano de obra manufacturera, 2015-2032 (En dólares por hora)



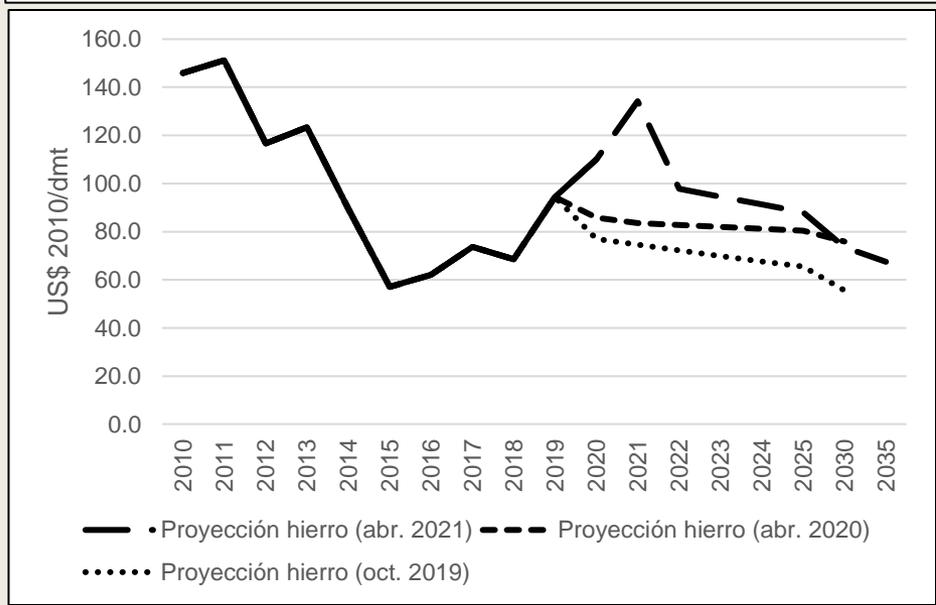
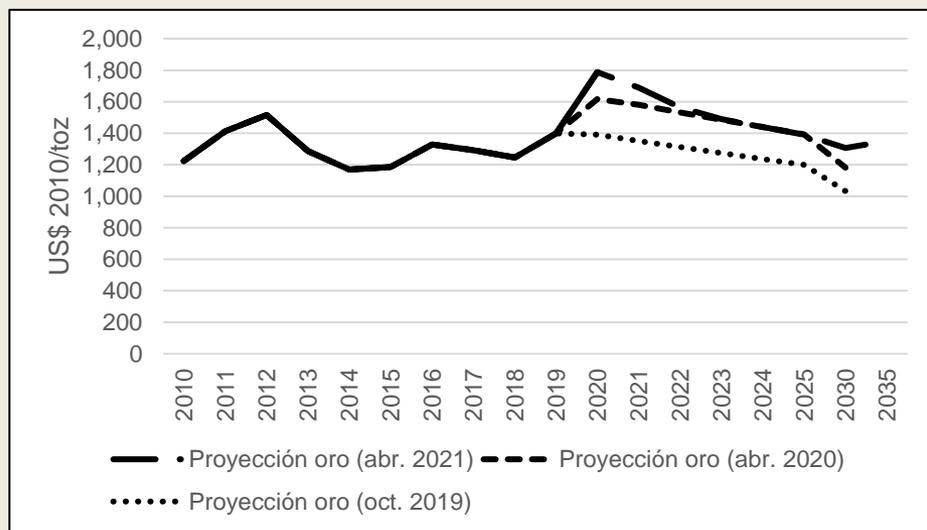
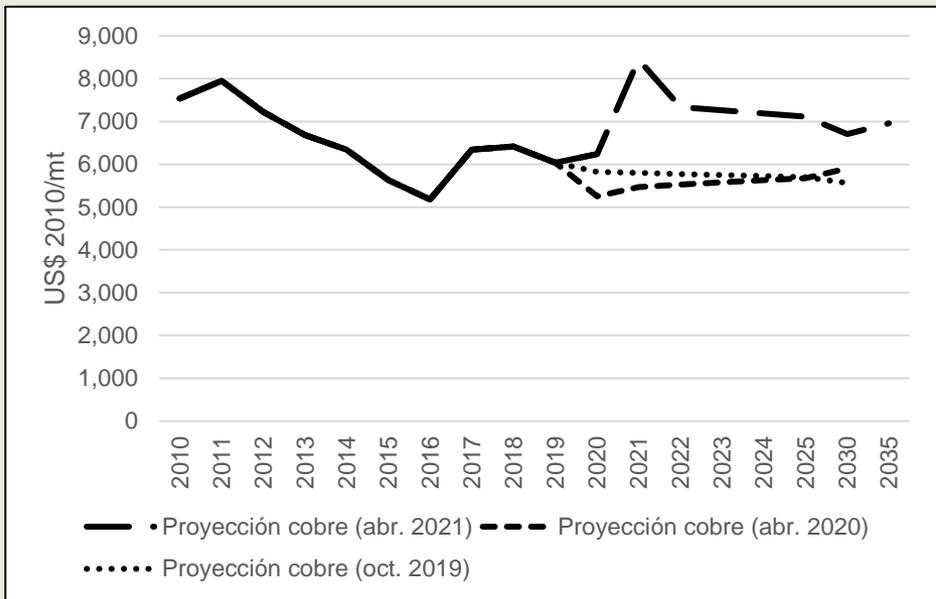
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

Ocupados en puestos de trabajo con riesgo potencial de automatización de alto riesgo (países seleccionados). En porcentajes

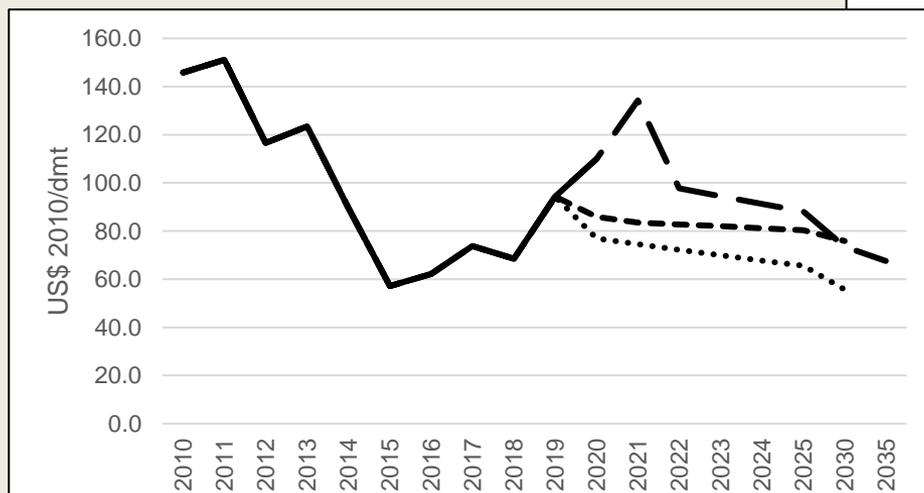
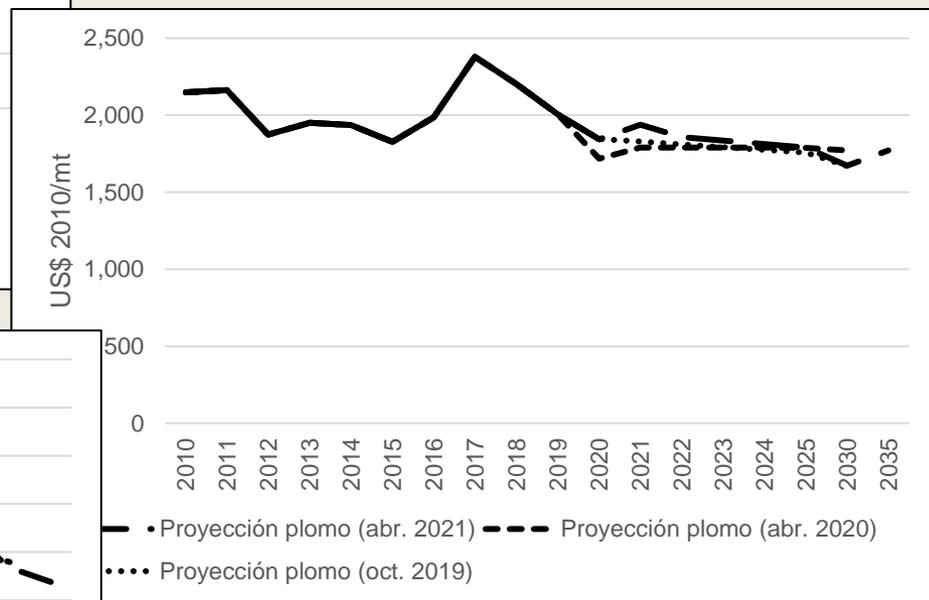
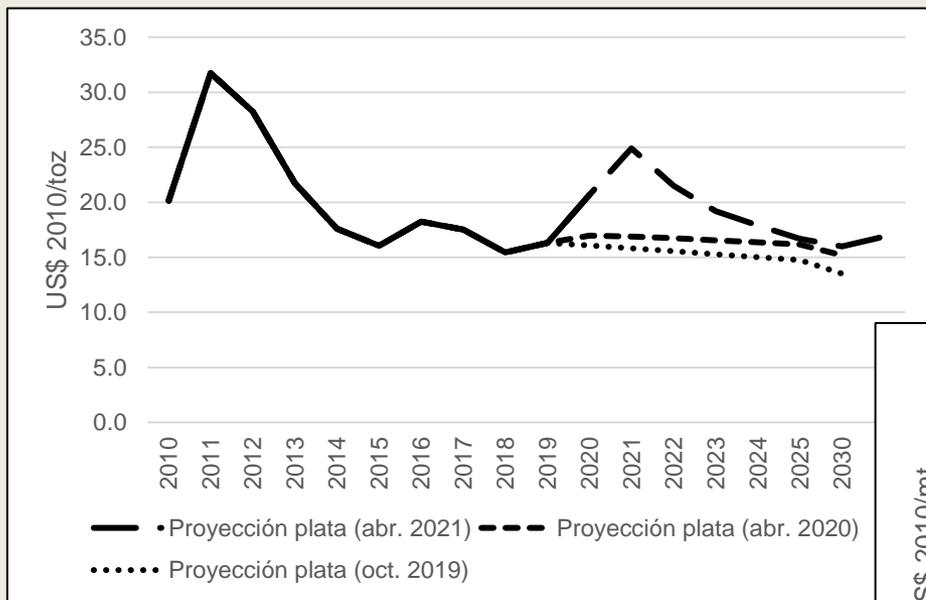
País	Año	Total	Sector primario	Sector Secundario	Sector Terciario
Argentina	2018	32.9	58	38.4	30.4
Brasil	2018	44	39.6	46	44.1
Chile	2017	34.3	30	32.7	35.1
Colombia	2018	22.7	20.1	30.9	21
Ecuador	2018	21.4	12.7	31.2	22.8
México	2018	27	12.3	29.1	29.7
Perú	2018	19	5	29.5	22.9
Uruguay	2018	37.9	36.6	37.4	38.2
América Latina (17 países)		32.6	21.6	35.4	34.1

Fuente: CEPAL y OIE (2020).

Evolución y proyección precios de materias primas - Banco Mundial



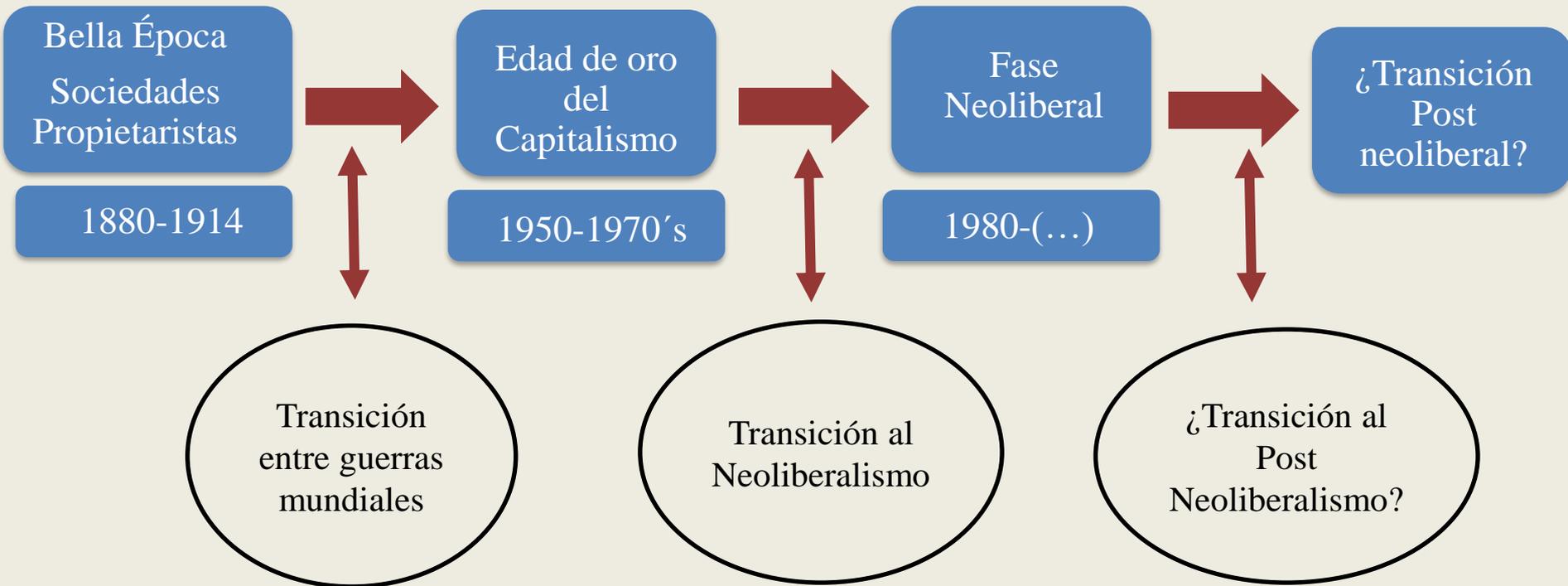
Evolución y proyección precios de materias primas - Banco Mundial



IV. Los problemas estructurales de la economía peruana

- Exportaciones predominantes de sectores extractivos con reducido contenido de conocimiento y elevada intensidad de capital.
- Actividades exportadoras y dinámicas con reducidos encadenamientos de empleo y producción hacia los otros sectores productivos internos.
- Reducidos motores internos de crecimiento económico y elevada volatilidad de los ingresos externos.
- Elevada heterogeneidad en la estructura productiva con actividades de muy alta productividad media coexistiendo con amplios sectores de muy reducida productividad.
- Búsqueda de competitividad basada en reducir el componente salarial y flexibilidad laboral.
- Necesidad de ganancias extraordinarias, por encima de estándares internacionales, para promover la inversión privada.
- Reducida presión tributaria y de capacidad de gasto de los tres niveles de gobierno para el cierre de brechas de infraestructura, servicios sociales y públicos.
- Elevada propensión a importar combinada con una apertura comercial por encima de los estándares regionales y una paridad cambiaria que tiene impactos negativos en algunos sectores productivos
- Mercados de capitales, de valores y del sistema financiero con reducida contribución a la infraestructura y el aparato productivo.
- Elevadas tasas de interés activas reales y bajas tasas de interés pasivas reales.
- Reducida generación de empleo de calidad y decente.
- Grandes bolsones de pobreza, de elevada desigualdad funcional y personal del ingreso que impacta negativamente en el crecimiento de la demanda interna.
- Concentración económica elevada y creciente con fuerte presencia extranjera que afecta a consumidores y limita espacios a las Pymes.
- Importación de ciencia y tecnología y reducida endogenización del cambio tecnológico.

V. Transiciones económicas y momento de quiebre



Transición al Neoliberalismo internacional

- ❑ Ruptura del sistema de Bretton Woods (1971)
- ❑ Shocks petroleros 1973 y 1978-1979
- ❑ Década perdida 1980s
- ❑ Mayor espacio Monetaristas, Libertarios, Ofertistas y nuevos economistas clásicos
- ❑ Irrupción M. Thatcher y R. Reagan
- ❑ Incidencia Organismos Financieros Internacionales, grupos de poder financieros y más globalizados
- ❑ Patrón consumista
- ❑ Reforzamiento por caída de "Socialismos" reales, rompimiento de la URSS, respuestas fallidas de Social democracia y conversión China

Algunos escenarios posibles (extremos) a propósito de la pandemia

Esfera	Extremo negativo	Extremo positivo
Individual (moral)	Egoísmo extremo	Solidaridad
Social	Individualismo	Bien Común
Cultural	Light y descarte	Valores
Económica	Neoliberalismo	Nuevo Balance Estado-mercado
Laboral	Precariedad	Empleo y ocupación decente
Estatal	Subsidariedad	Estado solidario y ecológico
Política	Autoritarismo	Republicanismo
Ambiental	Interés reducido	Alto compromiso
Internacional	Localismo	Globalización responsable
Estratégica	Polaridades	Cooperación intensiva

Elementos impulsores de una transición Post neoliberal peruana (¿?)

- ❑ Elementos internacionales (desglobalización, ralentización, asimetrías, impactos cambio tecnológico y retos tradicionales)
- ❑ Carencias demostradas durante la crisis sanitaria por Estado mínimo del Neoliberalismo
- ❑ Deficiencias estructurales e institucionales de partida
- ❑ Sociedad fragmentada, desbordada y sin ciudadanía
- ❑ Estado débil, ausente e incapaz de enfrentar retos
- ❑ Elevada desigualdad
- ❑ Desintegración y descomposición social, violencia, corrupción (...)
- ❑ Reducida mejora de precios de las materias primas y de la demanda en un horizonte de mediano plazo
- ❑ Ingovernabilidad
- ❑ Clase política tradicional y no tradicional no está a la altura de las circunstancias

VI. La propuesta de la CEPAL: antecedentes

- ❑ Es el título de un reciente documento de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL) publicado en octubre de 2020. Este se presentó a los Estados miembros del organismo en su trigésimo octavo período de sesiones.
- ❑ Se sostiene que nuestra región puede avanzar hacia un gran impulso para la sostenibilidad basado en una combinación de políticas económicas, industriales, sociales y ambientales que estimulen una reactivación con igualdad y sostenibilidad y relancen un nuevo proyecto de desarrollo en la región.

La propuesta de la CEPAL: antecedentes

- ❑ Su objetivo es contribuir a la reflexión y ofrecer una propuesta de desarrollo basada en el Estado de bienestar, el cambio técnico y la transformación productiva y asociada al cuidado del medio ambiente, que fortalezca la igualdad y la democracia.
- ❑ El documento tiene cinco capítulos. En el primero se estudian las tres crisis que afectan a ALC: lento crecimiento, creciente desigualdad y emergencia ambiental. En el segundo se presenta un marco para analizar estas crisis de manera integrada y dimensionar su magnitud.
- ❑ En tercer lugar, se examinan los impactos sobre el crecimiento, las emisiones, distribución del ingreso y el sector externo en distintos escenarios de política. En el cuarto se identifican siete sectores que pueden impulsar el desarrollo sostenible. En el quinto se concluye con un análisis que articula las políticas macroeconómicas, industriales, sociales y ambientales, y el papel del Estado en la construcción de consensos.

La propuesta de la CEPAL: crisis y cambios

- ❑ En el prólogo del libro **se recuerda que los períodos de crisis pueden ser de intenso aprendizaje e importantes transformaciones.** La crisis de la pandemia de covid-19 ha hecho más evidentes los problemas estructurales que presionaban la economía mundial desde hace mucho tiempo. La pandemia ha transformado los problemas crónicos del estilo de desarrollo de la economía mundial en un cuadro agudo que requiere una respuesta inmediata.
- ❑ El sistema internacional ya mostraba desequilibrios crecientes que indicaban que los patrones de producción, distribución y consumo predominantes, así como sus soportes institucionales y políticos, no eran sostenibles. **La pandemia golpea esa estructura con tal intensidad que hace inevitable que los gobiernos y la comunidad internacional respondan con un nuevo sentido de urgencia.**
- ❑ **Esta realidad ha llevado a repensar la política y el papel del Estado de una manera pragmática, libre de los preconceptos y mitos que recortaban los instrumentos a los que legítimamente puede recurrir un Estado democrático. Transformar este impulso en acción, en un esfuerzo consistente y continuado es la tarea que los gobiernos, la sociedad civil y la comunidad internacional para los próximos años.**

La propuesta de la CEPAL: centro de la propuesta

- ❑ El camino para ALC es reconstruir con igualdad y sostenibilidad. Esto requerirá de un pacto social para garantizar que estos objetivos se conviertan en política de Estado, con la participación de comunidades, empresas, mujeres y jóvenes. Asimismo, se precisan nuevas formas de gobernanza mundial para proveer de bienes públicos globales, como la salud universal (vacunas para todos), la seguridad climática y la protección de la atmósfera, la estabilidad financiera, la paz y la protección de los derechos humanos.
- ❑ La implantación de una nueva agenda de política requiere también nuevas coaliciones políticas (internas e internacionales) y nuevas formas de cooperación internacional que sostengan el cambio en el estilo de desarrollo. Estas coaliciones se están forjando, pero aún son demasiado débiles como para imprimir una nueva dinámica a las economías nacionales y al sistema mundial.

La propuesta de la CEPAL: sectores dinamizadores

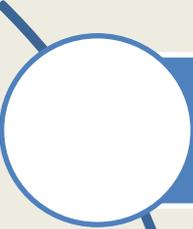
- Se postula que ALC debe avanzar hacia un cambio estructural progresivo, en que la estructura productiva se redefina hacia sectores más intensivos en conocimientos, con tasas de crecimiento de la demanda y del empleo más altas. Al mismo tiempo, se debe preservar la calidad y los servicios que prestan los recursos naturales y el medio ambiente. Los sectores clave:

- Transición energética: las energías renovables no convencionales.
- Movilidad sostenible y espacio urbano.
- La revolución digital para la sostenibilidad.
- La industria manufacturera de la salud.
- Bioeconomía: sostenibilidad basada en recursos biológicos y ecosistemas naturales.
- El desarrollo de la economía circular.
- Una recuperación sostenible del sector turístico.

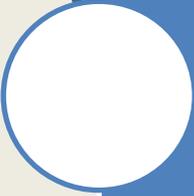
La propuesta de la CEPAL: priorizar la emergencia y el mediano plazo

- ❑ El gasto público debería privilegiar obras que mejoren los servicios sanitarios, permitan el desconfinamiento seguro o recuperen la naturaleza, pues son intensivas en empleo, presentan bajos niveles de insumos importados y emisiones, tienen un relativo bajo costo, son compatibles con el cierre de las tres brechas y coadyuvantes del gran impulso para la sostenibilidad.
- ❑ Se destaca la importancia del acceso a Internet, la infraestructura de agua y saneamiento, la mejora de barrios, viviendas y edificios, la renovación de la infraestructura para el transporte público y la movilidad activa y los programas de empleo emergente para la restauración de sistemas naturales. Las actividades de la economía social y solidaria, que a menudo carecen de adecuada visibilidad en las cuentas nacionales, pueden ser importantes para dar un gran impulso a la sostenibilidad, como en el caso de la generación eléctrica local basada en energías renovables, la infraestructura de regadío o sanitaria local, la producción agrosilvopastoril, la agroecología, la economía circular y el turismo comunitario o el ecoturismo.
- ❑ CEPAL recuerda la importancia de trabajar en el corto plazo, pero con un horizonte de mediano y largo plazo. Se proponen 5 temas relativos a mejorar la fiscalidad y el financiamiento para hacer viable la propuesta (mayor progresividad e impuestos ecológicos); lograr que todas las actividades económicas internalicen las externalidades ambientales generadas; el establecimiento de políticas industriales para el desarrollo sostenible; un nuevo régimen de bienestar y protección social; y el reforzamiento de la integración regional a un multilateralismo renovado. Por último, se plantean la construcción de consensos sociales desde el Estado.

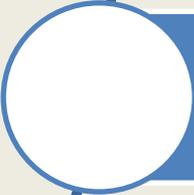
VII. Principales opciones estratégicas en el campo económico en juego



Modelo neoliberal extractivista



Modelo post-extractivista radical

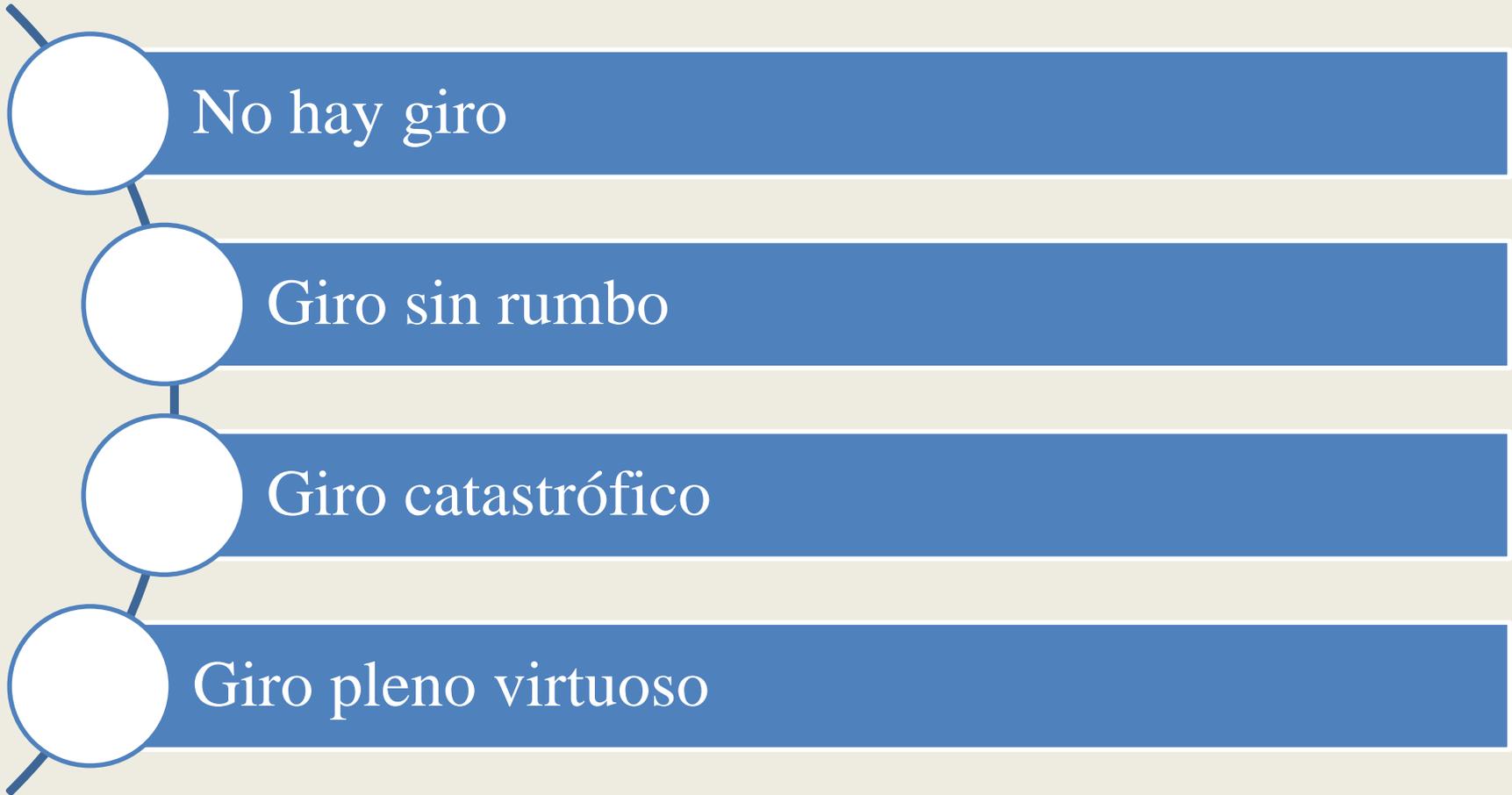


Modelo «progresista» sin restricciones ni límites



La cuarta vía

Principales opciones estratégicas para un nuevo gobierno (Bitar, Mattar y Echevarría)



Fuerzas disruptivas del modelo neoliberal extractivista



Modelo post-extractivista radical

- ❑ Rechaza producción y exportación de productos extractivos (minería e hidrocarburos).
- ❑ Sólo acepta intervención de la naturaleza para la satisfacción de las necesidades básicas. «Derechos de la naturaleza».
- ❑ Abandono de operaciones extractivas de hidrocarburos en la Amazonía.
- ❑ Imposibilidad de conciliar yacimientos extractivistas con medio ambiente y comunidades regionales y locales.
- ❑ Uso de fuentes de energía renovables a pequeña escala (no hidroeléctricas y reducir consumo de hidrocarburos).
- ❑ Reducción de consumo «superfluo», recomposición del consumo privado y despreocupación por el crecimiento económico (sociedad del post-consumo, tesis decrecionistas).
- ❑ Modelo para el «Buen vivir» (contacto con la naturaleza con elementos prehispánicos). Raíces comunitarias no capitalistas.

Fuerzas disruptivas del modelo post-extractivista radical



Fuerzas disruptivas del modelo «progresista» sin restricciones ni límites



Manejos macroeconómicos inadecuados

- ❑ Pretender manejar por decreto el índice oficial de precios al consumidor.
- ❑ Descuidar el manejo fiscal generando desequilibrios y presiones de demanda problemáticas. Encubrir desequilibrios con maniobras contables (deuda bancos estatales).
- ❑ Pensar que se puede implantar una política salarial expansiva sin límite alguno. Se enfrentan presiones en precios, oferta agrícola rígida, importaciones y puede desalentar la inversión privada.
- ❑ Descuidar la necesidad imperiosa de diversificar la estructura productiva y exportadora.
- ❑ Establecer una paridad cambiaria que no aliente las exportaciones y promueva importaciones.
- ❑ Regular el mercado cambiario a través de un control de la paridad cambiaria que promueva la creación de un mercado negro.
- ❑ Establecer control de precios cuando hay presiones de demanda.
- ❑ Olvidar la importancia de generar empleo más allá de la ampliación de la política social.
- ❑ Olvidar los límites prácticos de implantación de la política social por parte de la administración pública.
- ❑ No desarrollar reformas «de mercado y estructurales» en sectores clave como el financiero, salud, construcción y mayor progresividad del impuesto a la renta.

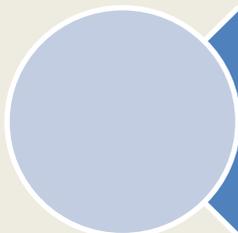
Principales errores comunes de la política económica

- ❑ Creer que una mayor desregulación en el mercado laboral y reducción de los derechos laborales son los medios para generar empleo.
- ❑ Pensar que solo la inversión privada es el único motor del crecimiento económico.
- ❑ Priorizar exclusivamente las actividades extractivas (especialmente minera) y en un producto (cobre).
- ❑ Basar el crecimiento económico en políticas exclusivas por el lado de la oferta olvidando lo que ocurre por el lado de la demanda interna y en particular sobre el empleo e ingresos de la población.
- ❑ Sostener que solo la predictibilidad es suficiente para generar dinamismo del sector privado; también se necesitan políticas proactivas y recursos activadores.
- ❑ Considerar que la tramitología y los sobrecostos laborales son la traba para el desarrollo productivo.
- ❑ Suponer que el sector productivo es solo la gran empresa privada; olvidándose de las micro, pequeñas, la economía campesina, las cooperativas y algunas empresas públicas relegadas.
- ❑ Sostener que el problema del Estado es solo de falta de eficiencia en la ejecución del gasto público y la corrupción; no de más ingresos tributarios permanentes.
- ❑ Soslayar la importancia de reducir la elevada desigualdad pensando que las políticas de lucha contra la pobreza son suficientes.
- ❑ Afirmar que tenemos mercados competitivos por la gran apertura externa; olvidándose de las barreras a la entrada y los altos niveles de concentración.
- ❑ Presuponer que el poder de los diferentes actores económicos (empresarios, trabajadores dependientes e independientes) es homogéneo; olvidándose de la necesidad de equilibrarlos.
- ❑ Creer en el comportamiento racional de los agentes económicos y que la maximización individual conduce siempre al bienestar común.

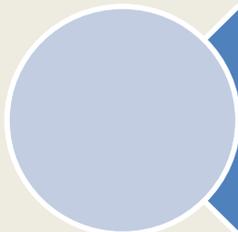
VIII. Objetivos generales de política económica 2021-2026

- ❑ Superaremos las urgencias sanitarias y económicas que el Covid-19 ha generado sobre todos los ciudadanos y comunidades del país
- ❑ Atenderemos de manera inmediata y con seriedad los retos tradicionales y nuevos del mediano y largo plazo que impone el entorno internacional
- ❑ Daremos inicio a una serie de reformas estructurales, regulatorias e institucionales profundas para establecer las condiciones para un desarrollo sostenible del país: **diversificación productiva, reducir elevadas desigualdades y transición ecológica**
- ❑ Estableceremos un nuevo balance entre Estado y Mercado que a la par impulse la creatividad y el trabajo de los ciudadanos y nos conduzca a una sociedad de bienestar para todos, sin dejar a nadie atrás
- ❑ En el marco de una sociedad plenamente democrática se procurará que todos los ciudadanos y comunidades desarrollen al máximo, de manera participativa y solidaria, sus potencialidades para alcanzar una vida próspera y feliz

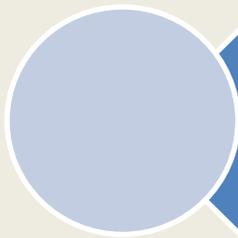
Propuesta: principales líneas de acción 2021-2026



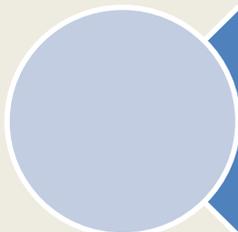
Enfrentar severa crisis sanitaria y económica



Ajustar la Constitución Política 1993



Reformas estructurales, regulatorias, institucionales y políticas



Enfrentar impactos del corto y mediano plazo de los graves retos y tendencias del entorno externo

La agenda básica para el corto y mediano plazo (Lecturas Prohibidas)

- Encontrar nuestro rumbo (planeamiento alineado con señales del mercado y priorizar)
- Construir un nuevo consenso económico social y ambiental
- Transformar la estructura institucional
- Crecer y transformar la estructura productiva (Nuevo rol a la CTI)
- Procurar una sociedad sin desigualdades extremas
- Promover una economía más competitiva
- Rehacer la relación con el sector privado
- Replantear la política macroeconómica en el campo fiscal y monetario
- Recuperar la seguridad energética nacional
- Entender y aprovechar mejor el entorno internacional

Propuesta preliminar de objetivos y metas de política para el Perú 2021-2026

Vinculados a la emergencia económica	Tradicional
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Hambre cero ▪ Empleo y ocupación decente y formal para todos ▪ Perú saludable con acceso y salud de calidad para todos ▪ Servicios públicos de excelencia (agua, educación y saneamiento) ▪ Vejez digna 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Comunidades y áreas rurales sostenibles con transición ecológica ▪ Espacios seguros sin violencia ni discriminación ▪ Igualdad de derechos, reducción de desigualdades extremas y oportunidades efectivas para todos ▪ Construcción de Ciudadanía y democracia plena ▪ Urbes y espacios rurales libres de riesgo ▪ Gobierno responsable, honesto, eficaz, eficiente, descentralizado (en lo posible macroregiones) y transparente ▪ Ciudadanos y comunidades multiétnicas que desarrollan sus capacidades al máximo ▪ Desarrollo del talento ▪ Diversificación productiva, impulso de diversidades, clusters regionales y locales ▪ Región andina-amazónica, latinoamericana y mundo cooperativo con soberanía, paz y progreso

Propuesta de programa de acción inmediata 2021-2022

- ❑ Acelerar el proceso de vacunación universal y acciones para atender la emergencia sanitaria.
- ❑ Fortalecimiento del sistema de salud pública (invertir recursos de primera emisión de bonos internacionales en infraestructura y equipamiento del primer y segundo nivel).
- ❑ Identificación y apoyo integral a cocinas y comedores populares en los centros urbanos.
- ❑ Bonos de emergencia para la población para ser sustituido por programas de empleo comunitario masivos para la atención de poblaciones vulnerables, habilitación e infraestructura urbana y rural.
- ❑ Programas de apoyo a la economía familiar: regulación de medicinas a través de referencias internacionales (Ej. Colombia) y masificación de genéricos; observatorio de precios de bienes básicos; crear procuraduría de defensa al consumidor en Indecopi; renegociación de contratos de concesión de infraestructura; intensificación de acciones contra la especulación en bienes básicos; apoyo a la mejora de las cadenas logísticas de productos básicos e incrementar ferias de productos.
- ❑ Implantar programas de apoyo a la pequeña agricultura, garantizar el aprovisionamiento de alimentos y para el desarrollo local y rural.
- ❑ Incrementar la inversión pública con énfasis en proyectos intensivos en mano de obra.
- ❑ Orientar programas de apoyo a diversificación productiva y transición ecológica (programa concursable).
- ❑ Vincular apoyos y créditos a mantenimiento de empleo.
- ❑ Énfasis en financiamiento interno de las finanzas públicas: intensificar acciones de recuperación de adeudos de medianas y grandes empresas; contribución extraordinaria en función a ingreso imponible a personas naturales y jurídicas de altos ingresos 2019, depósitos del gobierno en el MEF y deuda pública interna. Asimismo, establecer más racionalidad en entrega de recursos, reducir laxitud. Establecer prioridades, análisis financiero de condiciones previas.

Algunos elementos para incorporar en la Constitución Política

- Relievar personas y ciudadanos al centro, no los negocios que son un medio
- Garantizar plenamente derechos a la alimentación, salud, educación en todos los niveles, vivienda digna y acceso a servicios públicos de calidad y competitivos
- Estado con recursos y justicia fiscal, eficaz y eficiente
- Estado para la transición ecológica (con zonificación ecológica y economía circular)
- Mejor balance entre Estado y Mercado
- Mayores facultades al gobierno nacional en situaciones de emergencia
- Preocupación por la elevada desigualdad (y capacidad de actuación frente a ella)
- Relievar importancia del planeamiento estratégico nacional
- Priorizar ciencia, tecnología e innovación
- Mejorar rol de los trabajadores y sus remuneraciones, incluido RMV. Prioridad para modalidades autogestionarias y cooperativas
- Diversificación productiva; procurar una economía más competitiva, menos concentrada
- BCRP y MEF con políticas anticlicas con preocupación en empleo y ocupación
- Descentralización fiscal y regiones responsables
- Tratamiento igualitario a la inversión nacional
- Priorización de Derechos Humanos, e instancias locales frente a controversias con el capital extranjero
- Buen gobierno corporativo y RSE para empresas públicas
- Priorizar preocupación por el consumidor o usuario en los organismos reguladores sectoriales

Ejes oficiales de la política general de gobierno 2021-2026 (16/10/2021) ¿T.E, D.P y R.des.)?

1. Generación de bienestar y protección social con seguridad alimentaria.
2. Reactivación económica y de actividades productivas con desarrollo agrario y rural.
3. Impulso de la ciencia, tecnología e innovación.
4. Fortalecimiento del sistema educativo y recuperación de los aprendizajes.
5. Descentralización, fortalecimiento institucional y del servicio civil.
6. Fortalecimiento del sistema democrático, seguridad ciudadana y lucha contra la corrupción, narcotráfico y terrorismo.
7. Gestión eficiente de riesgos y amenazas a los derechos de las personas y su entorno.
8. Gobierno y transformación digital con equidad.
9. Conducción de una diplomacia nacional, autónoma, democrática, social y descentralizada.
10. Estado Intercultural para la promoción de la diversidad cultural.

Impactos directos e indirectos sobre el empleo de un aumento de la demanda final en sectores productivos seleccionados 2017 (Empleos por S/. 1,000 millones)

Población ocupada adicional	Agropecuario	Pesca	Minería e hidrocarburos	Construcción	Manufactura
Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	80,640	4,518	3,162	6,634	17,017
Pesca y acuicultura	53	18,397	73	153	394
Petróleo, gas, minerales y serv. conexos	47	87	2,272	212	328
Productos manufacturados	1,543	2,999	2,121	4,468	11,492
Servicio de electricidad, gas y agua	22	65	109	50	110
Construcción	5	11	67	11,819	27
Comercio, serv. de mant. y repar. de vehíc.	67	86	322	116	191
Transp., almacenam., correo y mensajería	290	345	1,114	404	636
Alojamiento y restaurantes	23	36	111	66	85
Telecomunicaciones y otros serv. de inform.	28	63	79	79	86
Servicios financieros, seguros y pensiones	51	181	157	104	141
Servicios prestados a empresas	391	459	875	1,023	952
Serv. administración pública y defensa	0	0	0	0	0
Otros servicios	57	144	160	138	182
Total Empleo adicional	83,218	27,392	10,620	25,266	31,641

Fuente: elaboración de Martin Astocondor con base en INEI, 2019.