

Obras omitidas en el Presupuesto publico 2022

Ing. Carlos Estremadoyro Mory

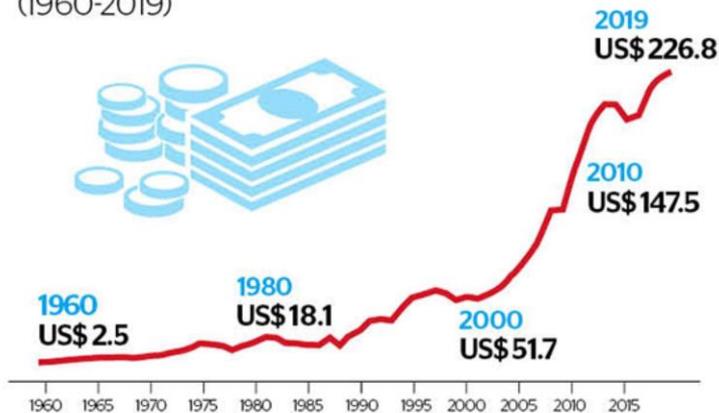
Diciembre 2021



El Perú antes del COVID-19: Economía

Desde el 2000 hasta el 2019, el Perú ha demostrado en promedio un **crecimiento macroeconómico sostenido** debido al fortalecimiento de la demanda interna, el impulso fiscal temporal y la sostenida recuperación de la inversión privada; acompañándose de un crecimiento del comercio exterior.

EVOLUCIÓN DEL PBI DEL PERÚ
En miles de millones de dólares actuales
(1960-2019)



Fuente: Banco Mundial

EVOLUCIÓN DE LAS AGROEXPORTACIONES
Y EXPORTACIONES MINERAS
En millones de dólares
(2000-2019)



Fuente: Adex

El Perú antes del COVID-19: Competitividad

Sin embargo, la estabilidad macroeconómica no se refleja de igual forma a nivel de indicadores internacionales de competitividad y desempeño logístico donde el Perú ha disminuido de posición frente a otros países de la región.

Índice de Competitividad Global - Perú



SOURCE: TRADINGECONOMICS.COM | WORLD ECONOMIC FORUM

Comparativo con otros países

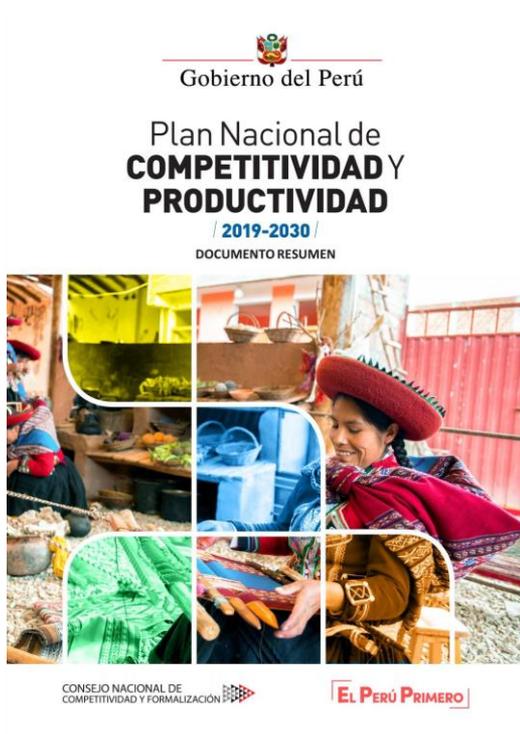
Países (r�anking)	2014	2019	Var. (r�anking)
Singapur	2	1	▲
Chile	34	33	▲
M�xico	55	48	▲
Per�	61	65	▼
Colombia	69	57	▲

Fuente: Banco Mundial, 2018

*En el 2020 no se generó ranking comparativo por países.

Acciones desde el Estado por **mejorar en competitividad**

El Estado ha elaborado una Política y un Plan Nacional de Competitividad aprobado en el 2019.



9 objetivos prioritarios

OP1: Infraestructura
OP2: Capital humano
OP3: Innovación
OP4: Financiamiento
OP5: Mercado laboral

OP6: Ambiente de negocios
OP7: Comercio exterior
OP8: Institucionalidad
OP9: Sostenibilidad ambiental

84 medidas concretas

3 grandes desafíos



Construir un ecosistema que fomente emprendimientos formales y productivos



Integrar y diversificar nuestra economía



Promover un crecimiento inclusivo y sostenible



Beneficios

El año 2019 con el apoyo del BID y el Gobierno Británico, se elaboro el **Plan Nacional de Infraestructura para la Competitividad**, trabajado y socializado con más 350 actores del sector público, privado, multilaterales y academia.

1. Agenda país: El PNIC es un insumo esencial para una agenda de desarrollo, con consideraciones sectoriales y territoriales, en el corto plazo y, además, brinda herramientas para armar una visión de largo plazo. Se tiene así una noción estratégica objetiva, basada en las potencialidades económicas del país e independiente de los ciclos políticos y económicos.

2. Predictibilidad para los inversionistas: Tener una cartera de proyectos seleccionada mediante una metodología transparente y consensuada, atrae a más inversionistas, con mejor tecnología y conocimiento. Genera, asimismo, mejores condiciones de financiamiento a favor del Estado peruano.

3. Eficiencia en el uso de recursos: La planificación y priorización de proyectos con mayor impacto en la sociedad, y en que cada sol invertido es utilizado en el mejor fin disponible. Evita, a la vez, duplicidad en el uso de los recursos.

4. Desincentivos a la corrupción: Tener un mecanismo de institucionalización y una cartera identificada de proyectos de impacto nacional reduce los incentivos de promover proyectos mal concebidos y que no necesariamente atienden las necesidades de la población.

Objetivos

- **1. Desarrollar el mercado interno:** Se debe fomentar el desarrollo de una red de infraestructura que responda a las necesidades productivas presentes y futuras. Ello permitirá consolidar el potencial de los distintos sectores del mercado interno y tener incidencia directa sobre los niveles de productividad del país.
- **2. Fomentar el acceso al mercado externo:** Se debe priorizar la infraestructura que permita mejorar la competitividad del Perú en los mercados internacionales y asegurar un crecimiento sostenible en el largo plazo. A mayor conectividad, los productos peruanos podrán acceder al mercado internacional a menores costos. El desarrollo de puertos, aeropuertos y cadenas logísticas, es esencial.
- **3. Mejorar la calidad de vida de los ciudadanos:** Se debe cubrir las necesidades básicas y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.
- construcción de nuevas conexiones de agua y alcantarillado
- Mejorar la infraestructura educativa
- Atención primaria y especializada en salud
- manejo de residuos sólidos.

Montos para cierre de brechas – Corto Plazo

En el corto plazo, el cierre de brechas demandaría una inversión de 117 mil millones de soles

CORTO PLAZO				
Transporte	31%	35,970	Ferrocarriles	20,430
			Carreteras	15,540
			Aeropuertos	
			Puertos	
Saneamiento	25%	28,819	Urbano	
			Rural	28,819
Salud	24%	27,545		
Telecomunicaciones	10%	12,151	Movil	12,151
			Banda ancha	
Hidraulico	6%	6,679		
Agua	5%	6,019	Urbano	317
			Rural	5,702
		117,183		

Montos para cierre de brechas - Largo plazo

En el largo plazo, el cierre de brechas demandaría una inversión de 363 mil millones de soles

LARGO PLAZO				
Transporte	44%	160,958	Ferrocarriles	46,124
			Carreteras	105,617
			Aeropuertos	4,254
			Puertos	4,963
Saneamiento	20%	71,544	Urbano	8,606
			Rural	62,938
Salud	16%	58,727		
Agua	7%	24,245	Urbano	1,950
			Rural	22,295
Telecomunicaciones	6%	20,377	Móvil	13,992
			Banda ancha	6,385
Hidráulico	4%	14,625		
Electricidad	2%	7,059		
Educación	2%	5,917	Nivel inicial	238
			Nivel primaria	1,399
			Nivel secundaria	4,280
		363,452		

Enfoque Logístico: Desarrollo de corredores logísticos

que promuevan el transporte multimodal de forma eficiente



22

Corredores logísticos
(PVN - Red vial Nacional)

+

42

Corredores viales alimentadores
(PROREGION – Vías departamentales y
vecinales)

02

Ejes estructurantes

Carretera
Panamericana
Norte hasta Piura

Carretera
Panamericana Sur
hasta Arequipa

62

Cadenas logísticas principales
(productos)

Proyectos priorizados en el PNIC

- Los **52 proyectos priorizados**, y los que vengan, contribuirán a cerrar esas brechas para afianzar el progreso del Perú, estimándose un costo de **100 mil millones** de soles.
- El análisis del impacto económico demuestra que los beneficios esperados sobrepasan, de lejos, sus costos.
- Además se ha tenido en cuenta los aspectos de sostenibilidad:
- **Sostenibilidad fiscal:** Habilidad de hacer proyectos de infraestructura sin comprometer la política fiscal o monetaria.
- **Sostenibilidad financiera:** Capacidad de que cada proyecto genere sus recursos en el largo plazo y no demande más recursos del Estado.
- **Sostenibilidad ambiental:** Uso eficiente y sostenible de los recursos. Considera el medio ambiente y es resiliente a los desastres naturales y el clima cambiante.

Infraestructura Social - Educación

- Según el PNIE actualizada por el Minedu, 45% de los locales educativos están en alto riesgo de colapso. Por tanto, deben ser demolidos y vueltos a construir. Cajamarca, Puno y Cusco son las regiones con mayor número de locales educativos en esa condición.
- El Minedu cuenta con información de infraestructura educativa de **46.243** locales educativos para los que ha estimado que la brecha de infraestructura para asegurar condiciones básicas de seguridad y funcionalidad solo en los locales educativos existentes.
- Inversión estimada de **94.610** millones de soles.
- De ellos se ha priorizado **13** colegios de Alto Rendimiento por 991 millones, **7** Institutos de excelencia por 510 millones y **41** colegios en alto riesgo en **4** paquetes de APP por 780 millones.

Infraestructura Social - Salud

- En cuanto a Hospitales, se ha previsto intervenir los hospitales Cayetano Heredia e Hipólito Unanue por 1,363 millones; hospitales de **Pasco** y **Cajamarca** por 761 millones; hospital Vitarte y Torre Treca de Essalud por 602 millones
- Sin embargo, a esa fecha, no se contaba con un diagnóstico a nivel nacional

Infraestructura agrícola

- MAJES SIGUAS 2 – 38,5 mil has
- CHAVIMOCHIC 3 – 70 mil has (18.5 M)



Infraestructura energética

- MASIFICACIÓN DEL USO DE GAS NATURAL - DISTRIBUCIÓN DE GAS NATURAL POR RED DE DUCTOS EN LAS REGIONES DE APURÍMAC, AYACUCHO, HUANCVELICA, JUNÍN, CUSCO, PUNO Y UCAYALI
- DISTRIBUCIÓN DE GAS NATURAL POR RED DE DUCTOS EN LA REGIÓN PIURA
- GASODUCTO DEL SUR



Infraestructura de Transportes - Carreteras

- PROGRAMA DE INFRAESTRUCTURA VIAL PARA LA COMPETITIVIDAD REGIONAL – **PROREGIÓN**. Solo 11 corredores de 42
- CONSTRUCCIÓN DE LA VIA REGIONAL **AREQUIPA - LA JOYA**



Infraestructura de Transportes – T. pesado

- CREACIÓN DE LA **LÍNEA 4** DEL METRO DE LIMA Y CALLAO (costo 12,500' soles, 1' pasajeros, ahorro 132' horas/año)
- **LÍNEA 3** RED BÁSICA DEL METRO DE LIMA (costo 23 mil' soles, 1.8' pasajeros ahorro 40% (420' horas/año)
- REHABILITACIÓN INTEGRAL DEL FERROCARRIL HUANCAYO – HUANCANELICA
- SISTEMA INTEGRADO DE TRANSPORTE DE **AREQUIPA**
- CONSTRUCCIÓN DEL CORREDOR NORTE-SUR EN LA CIUDAD DE **TRUJILLO**
- MEJORAMIENTO DEL CORREDOR FERROVIARIO ESTE



Infraestructura de saneamiento

- **OBRAS DE CABECERA Y CONDUCCIÓN PARA EL ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE PARA LIMA**



Como reimpulsarlos



PRIMER PASO – PARTIDA PRESUPUESTAL

- Como los proyectos están incluidos en el Programa Multianual de Inversiones de los sectores, hay que definir la modalidad de ejecución, sea APP u Obra Publica
- Incorporarlos al presupuesto mediante un crédito suplementario que debe tramitarse a pedido del sector responsable, para luego ser aprobado mediante **DU**
- En caso se opte por un proyecto de Ley de Créditos suplementario, el camino es mas largo y debiera tramitarse lo mas pronto posible.

SEGUNDO PASO – GESTION

- Instrumento 1: Buscar los instrumentos de gestión más adecuados para reimpulsarlos
- Instrumento 2: Diálogos macrorregionales de planeación
- Instrumento 3: Encargar la administración de los proyectos a un PMO (Project Management Office)
- Instrumento 4: Seguimiento con tecnología BIM (Building Information Modeling)
- Instrumento 5: Contrato Estándar

Instrumento 1: Buscar los instrumentos de gestión más adecuados

- 1. Identificar claramente los procesos para la implementación en relación a la prioridad.
- 2. Establecer hitos y metas para los procesos, así como los requisitos.
- 3. Identificar las unidades orgánicas responsables de dicha implementación.
- 4. Finalmente, se establecerán los incentivos por el cumplimiento de los hitos.

Instrumento 1:

- Los tramites en el país son excesivamente engorrosos, se deben identificar y **comprometer** a las Entidades responsables para coadyuvar a acelerar la consecución de las metas.
- Por citar un ejemplo, obtener los permisos arqueológicos, consta de 4 etapas, con 68 pasos y demanda mas de 600 días calendario en promedio.
- Otro tema a tomar en cuenta es la participación de las autoridades locales que deben otorgar diferentes permisos como licencias municipales o permisos para uso de canteras

Instrumento 2: Diálogos macrorregionales de planeación

- Para fortalecer la actualización del PNIC, avanzar hacia desarrollos territoriales, se requiere considerar una estrategia de planeamiento de infraestructura adecuada .
- Por ello, se deben identificar el desarrollo de territorios macrorregional (ver a largo plazo).

Para ello, el Estado debe implementar:

- **1.** Diálogos regionales para construir una visión macrorregional con relación al objetivo identificado.
- **2.** Un programa de transferencia de conocimientos hacia las entidades de gobiernos regionales y locales.
- **3.** Contar con una tipología de proyectos estandarizados que generen ahorros en diseño (formulación y evaluación) para los gobiernos regionales y locales beneficiarios.

Instrumento 3: PMO (Project Management Office)

- Con DU 021 de enero 2020 y DS 119 de mayo 2020, se faculta y reglamenta los **PEIP** (Proyecto Especial de Inversión Pública) con una normativa especial más ágil, que se viene usando para educación y salud por ejemplo.
- En el caso de obra pública, crea el **marco normativo** para agilizar la **contratación de bienes, servicios y obras** durante la ejecución de los servicios de **PMO**.
 1. Se reconoce la eficiencia (menor tiempo, ahorro en costos y logro de resultados) de los contratos tipo **NEC** (New Engineering Contract) o **FIDIC** (International Federation of Consulting Engineers).
 2. Estos son contratos diseñados con fines de tener claridad y flexibilidad en la ejecución de proyectos y la rápida solución de controversias.
 3. En múltiples análisis se ha evidenciado la debilidad de la gestión pública para la contratación vía los mecanismos previstos en la Ley 30225, **Ley de Contrataciones del Estado**.

Instrumento 4: BIM (Building Information Modeling)

- También se ha identificado problemas de información con relación al seguimiento de los proyectos desde su planeación hasta su entrega. En ese sentido, se considera que se debe continuar con la implementación de procesos de modelamiento virtual para la gestión integral de los proyectos de infraestructura (BIM).
- La implementación extensiva de esta metodología nos permite identificar y solucionar a tiempo los inevitables problemas durante la ejecución de las obras.

Instrumento 5: Procesos y Contratos estándar

- En junio del 2019, el MEF publicó los Lineamientos para el Diseño de Contratos de Asociación Público Privadas.
- Proinversión elabora el Contrato Estándar para las APP.
- El objetivo es brindar predictibilidad sobre el alcance y la aplicación de reglas contractuales para la ejecución de proyectos de APP.
- **i.** Facilitar la elaboración de las cláusulas para Contratos a cargo de los organismos promotores de la inversión privada (OPIP)
- **ii.** Reducir el tiempo para el diseño y la aprobación de la versión inicial del contrato (VIC) y la versión final del contrato (VFC)
- **iii.** Generar reglas claras para las entidades, los potenciales postores y los financistas en temas de asignación de riesgos, garantías, caducidad, entre otros.
- Similarmente debe trabajarse para la **obra pública** y sus contratos.

Muchas gracias

Ing. Carlos Estremadoyro Mory

Diciembre 2021

