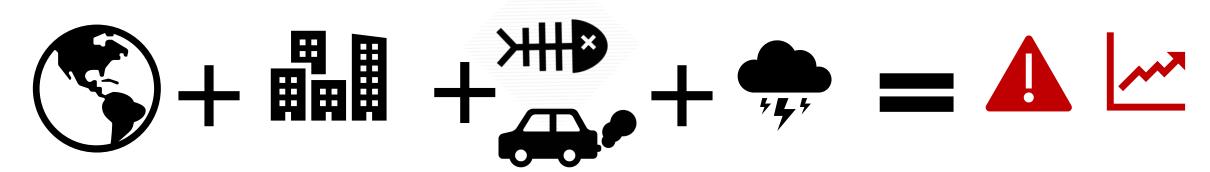
Recuperación Resiliente a Desastres

Diana Rubiano Vargas

Especialista Senior en Gestión de Riesgo de Desastres



¿ Qué está impulsando el aumento de riesgo de desastres?



Un mundo

Cada vez más urbano

Consumista de energía y capital natural Meteorológicamente impredecible

Conllevará a altos niveles de riesgo de desastres



El mundo es cada día más urbano





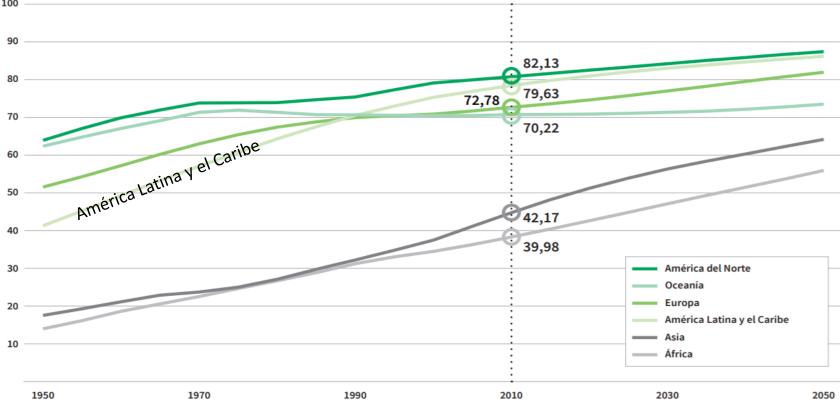
Hoy en día, el 55% de la población mundial vive en

áreas urbanas

- Y aumentará al 66% para 2050.
- Cerca del 90 % del aumento estará concentrado en Asia y África.







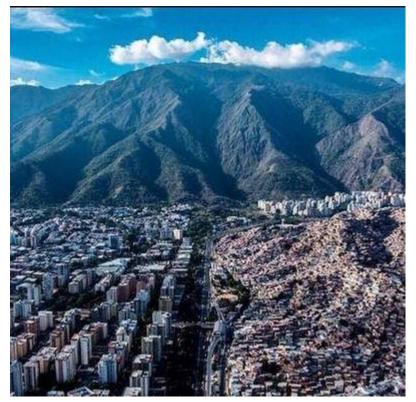
Fuente GAR 2015. UNISDR



La urbanización no planificada trae riesgos



- En los países de ingresos bajos y medios, la urbanización se caracteriza por acceso desigual al espacio urbano, infraestructura y servicios básicos.
- Lo que conlleva a patrones de riesgo de desastres.
 - Los hogares de bajos ingresos suelen verse forzados a ocupar zonas expuestas a amenazas
 - Laderas de montañas, cauces de ríos, zonas propensas a inundaciones, etc.



Caracas, Venezuela. Petare y la Urbina.



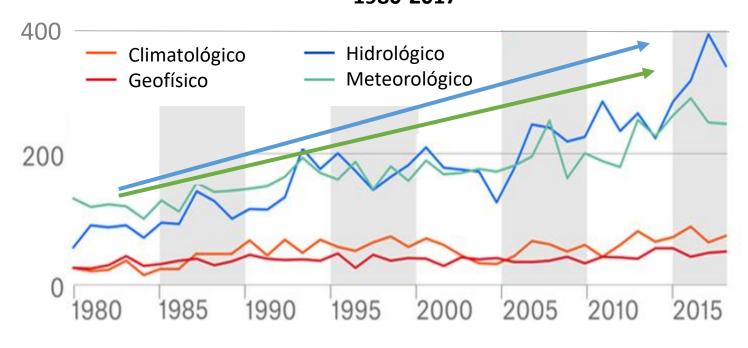
El cambio climático ya está modificando los niveles de amenaza y exacerbando el riesgo de desastres.

El número de desastres naturales se triplicado (x3)

mundialmente en los últimos 30 años

hidrológicos (inundaciones o deslaves) meteorológicos (tormentas)

Número de catástrofes naturales 1980-2017





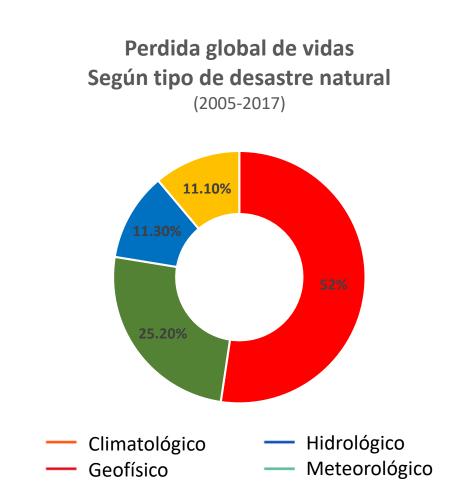


Como consecuencia aumentan y pueden seguir en aumento las pérdidas humanas

Desde el 2005 mundialmente:

- 730 mil personas
 perdieron la vida producto
 de algún desastre
- 1.4 millones de personas fueron afectadas
- 24 millones perdieron sus casas









Como consecuencia aumentan y pueden seguir en aumento las pérdidas económicas

En los últimos 30 años

• Se han cuadriplicado (x4) las perdidas económicas por desastres



 Actualmente se estiman entre **U\$250-300** millardos al año.



• Equivalente a la PIB de 🔼 Colombia o Chile.



• Globalmente una pérdida anual de casi U\$70 por persona (en edad de trabajar) o casi dos meses de salario de los más pobres. The



Se calcula que las pérdidas anuales esperadas mundiales aumentaran hasta los USD415 millardos en 2030 debido a las necesidades de inversión solo en infraestructura urbana.

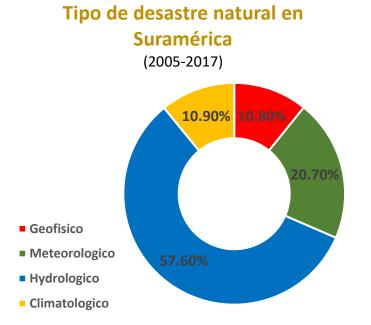


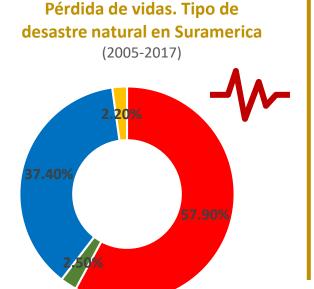
Desastres Naturales en América Latina y el Caribe (LAC)

 Solo en los últimos 30 años: 1,800 muertes por año y U\$135 millardos en perdidas

Fuente: Banco Mundial (HD), Munich RE, GAR 2015. UNISDR







LAC enfrentará cada vez a más riesgos debido a los bajos niveles de inversión en infraestructura para la reducción de riesgos, a la baja existencia de mecanismos de protección social y ambiental y a la pobreza (rural y urbana).

La inversión de capital anual en LAC representa actualmente menos de 1/3 de la de Asia Oriental y el Pacífico.

hidrológicos (inundaciones o deslaves) meteorológicos (tormentas)



El Marco de Sendai - 4 prioridades para la acción entre 2015-30



- 1. Comprender el riesgo de desastres
 - Políticas públicas basadas en una visión clara de la vulnerabilidad y exposición a posibles calamidades
- 2. Fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres
 - Una estrategia clara, instituciones fuertes, leyes y presupuestos para gerenciar el riesgo de desastres eficazmente
- 3. Invertir en la reducción de riesgo de desastres
 - Inversión publica y privada en actividades que reducen riesgos
- 4. Aumentar la preparación frente a desastres



Gestión del riesgo de desastres

Contexto normativo, político, financiero e institucional

Identificación del Riesgo

Mapeo de las amenazas, modelaje del riesgo.

Percepciones sociales, establecimiento de prioridades.

Reducción del Riesgo

> Planeamiento sectorial y territorial, códigos de construcción.

Obras de Mitigación/Refor zamiento.

> Educación, cultura de prevención

Protección Financiera

Creación de reservas, planificación presupuestaria

Transferencia de riesgo, seguros

Apropiación del presupuesto, ejecución en emergencia

Preparación

Sistemas de alerta y prevención temprana.

Planeación de la atención, entrenamiento, equipamiento, prácticas

Logística.

Reconstrucción post desastre

Planeamiento institucional.

Recuperación, políticas de planeamiento de reconstrucción.

Planes de rehabilitación



La importancia de crear una cultura de prevención

1/3 de la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) se destina a la reconstrucción





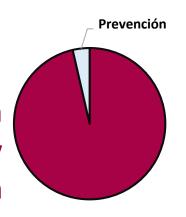
Por 1 dólar invertido en prevención ahorra 3 en respuestas y reconstrucción



Entre 1980 y 2009 se gastó **U\$90**

millardos en recuperación de desastres

Solo **3.6%** se invirtió **en prevención y preparación**

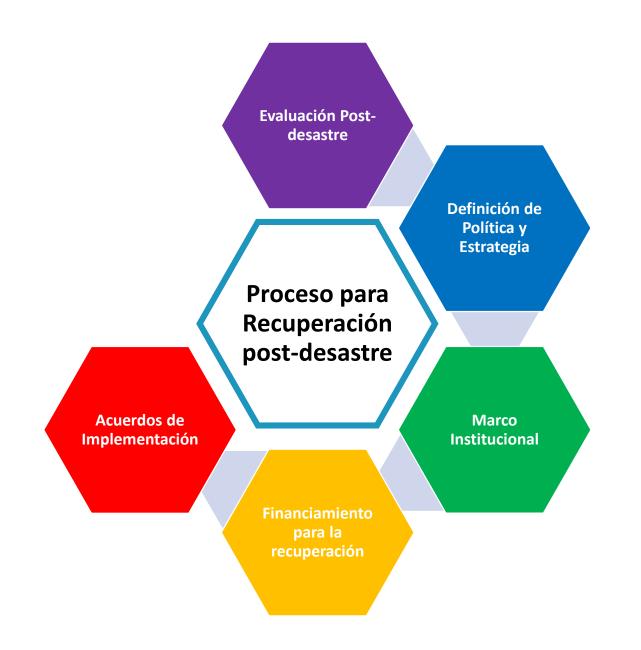


1 dólar en infraestructura resiliente ahorra 7

post desastres

más en gastos a la recuperación





Mejores prácticas





estimaciones de daños y pérdidas y cuantifican necesidades para el proceso de recuperación





Evaluación Post-desastre. ¿Qué hacen?

- Generalmente existen 2 formas de llevar a cabo la evaluación
 - DALAS. Damage and Loss Assessments
 - PDNA. Post Disaster Risk Assessment

- Dan una estimación confiable de daños y necesidades.
- 2. Obtener una planes planes recursos programas de perspectiva operacionales estratégica poperacionales información
- 3. También ayuda a establecer líneas base confiables para el posterior monitoreo y evaluación (M&E)





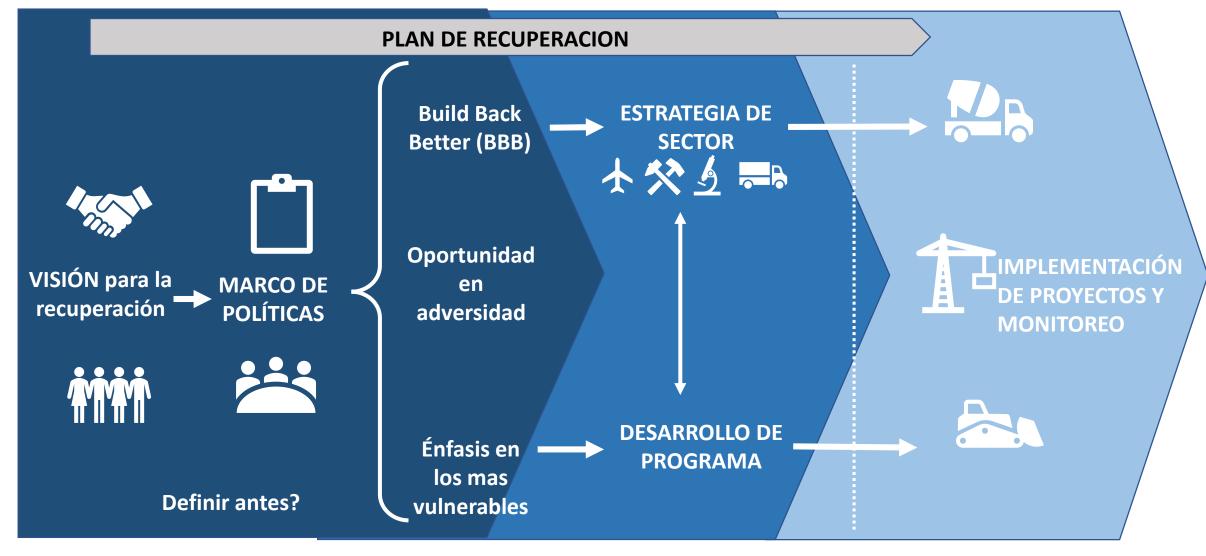


Una visión, principios guía y estrategias apropiadas son necesarias para alcanzar una recuperación integrada e intersectorial





Definición de Política y Estrategia



Fuente: GFDRR







Para una recuperación exitosa, es importante la forma como están organizadas las instituciones





Marco Institucional para la Recuperación

 Selección de una agencia líder efectiva



Hay 3 opciones:

- Fortalecer y coordinar los ministerios sectoriales existentes para liderar la reconstrucción por sector.
- 2. Crear una nueva institución para administrar la recuperación.
- 3. Modelo híbrido.

 Se ha conseguido que cuando la implementación se descentraliza (sectorial y local) guiada por coordinación y política establecidas de manera central se obtienen mejores resultados.



- Importante integrar a la sociedad civil y el sector privado en el proceso de reconstrucción.
- Aclarar el rol de las organizaciones internacionales y socios del desarrollo es esencial para coordinar correctamente las actividades.







En la recuperación post desastres hay cuatro desafíos principales de financiamiento.

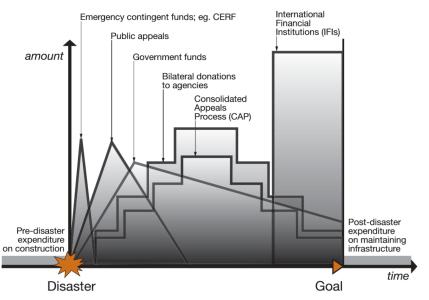
- A) Cuantificar rápidamente la cantidad de costos económicos del desastre,
- B) Desarrollar la recuperación y los presupuestos de recuperación,
- C) Identificar las fuentes de financiamiento y
- D) Establecer los mecanismos para administrar y dar seguimiento a los fondos.





Financiamiento para la Recuperación

- Inmediatamente después de un desastre, se debe cuantificar rápidamente la cantidad de costos económicos del desastre,
 - El gobierno re-presupuesta y señala las prioridades de recuperación.
 - El uso de fondos fuera del presupuesto acelera el uso de fondos para la emergencia



- Establecer las estructuras financieras para manejar la entrada de recursos externos inmediatamente después de un desastre
 - Puede animar la participación internacional y la confianza en el plan de recuperación.



- Ejemplo. Fondos Fiduciarios de multi donantes (MDTFs)
- La implementación descentralizada acelera la recuperación.
 - El gobierno necesitará transferir fondos o efectivo a entidades subnacionales; y/o
 (b) organizaciones no gubernamentales, comunidades, programas de viviendas y personas.



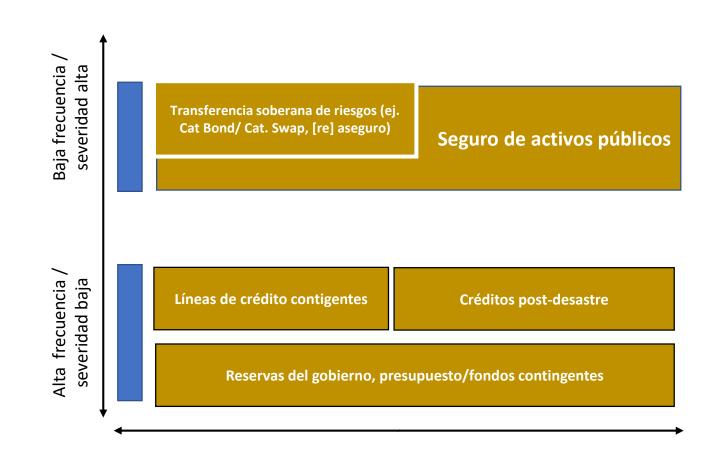




Financiamiento para la Recuperación

Identificar las fuentes de financiamiento

La recuperación puede ser financiada a través de fondos gubernamentales, ayuda internacional, financiamiento del sector privado y contribuciones de la comunidad.



Fuente: Banco Mundial, GFDRR Programa de Seguro y Financiamiento de Riesgos de Desastre, Washington, DC, 2015.





PRODUCTOS FINANCIEROS DEL BM PARA LA RECUPERACION POST DESASTRE

Financiamiento crisis y de contingencia

- Prestamos de políticas de desarrollo (DPL) con Opción de Giro Diferido (DPL Cat DDO)
- Préstamo de Recuperación en Emergencias ERL
- Mecanismo de Respuesta Inmediata (IRM o CERC en ingles) – como parte de PI

Intermediación de transferencia de riesgo de desastre

- Bonos por catástrofes
- Derivados (Varios)
- Seguros y Reaseguramiento
- Instrumentos de manejo de exposición a la volatilidad de precios de energía.
 i.e. caso Uruguay
- Combinación de riesgos de desastres (seguros y reaseguros)





Acuerdos eficientes de monitoreo y evaluación podrían hacer que los programas de recuperación sean implementados rápidamente y mejoren visiblemente la vida de las poblaciones afectadas por desastres.





Acuerdos de Implementación

Estándares de construcción nacionales deben ser aplicados a proyectos principales

 El gobierno necesita fijar e implementar normas de reconstrucción que se adhieran a los imperativos de políticas clave para la recuperación.

Un proceso de implementación descentralizado ha mostrado ser mas eficaz y a responder mejor a las poblaciones

Establecer un mecanismo de Supervisión Central Eficiente

- El establecer organismos de monitoreo dedicado e indicadores tan pronto como sea posible puede ayudar a crear un claro entendimiento de los objetivos de monitoreo entre todas las partes interesadas en la recuperación.
 - La participación temprana de los auditores estatales y líderes de las comunidades afectadas en definir los indicadores apropiados facilitarán un proceso de monitoreo más suave y realista.







Acuerdos de Implementación

Adquisiciones rápidas, eficientes y transparentes



Adoptar procedimientos de adquisición que faciliten la compra de bienes y servicios pero que no comprometan los procesos transparentes y equitativos.

Comunicaciones internas efectivas entre los socios de la recuperación

- El gobierno asegura flujos efectivos
 de información entre sectores y
 ministerios del ramo que mejoran la
 coordinación total del proyecto.
- La buena comunicación interna entre el gobierno central y las comunidades afectadas puede tener un impacto medible en la capacidad posterior para recuperarse.





Acuerdos de Implementación

Transparencia que resulta en confianza entre todas las partes interesadas en la recuperación

 El adoptar sistemas paralelos de monitoreo y evaluación – interna y externa – puede mejorar la transparencia del proyecto.







PRINCIPIOS QUE GUIAN LA RECONSTRUCCION

- La reconstrucción comienza el día del desastre
- La política y los planes de reconstrucción deben ser financieramente realistas y también ambiciosos en relación con la reducción de desastres
- Una buena política de reconstrucción ayuda a una rápida reactivación de las comunidades
- La reconstrucción es una oportunidad para planificar el futuro y conservar el pasado
- La coordinación entre todas las instituciones mejora los resultados
- La sociedad civil y el sector privado son parte importante de los procesos de reconstrucción
- Para contribuir al desarrollo de largo termino la reconstrucción debe ser sostenible
- Cada proyecto de reconstrucción es único

Gracias!

Información drubianovargas@worldbank.org

