



12° Simposio Internacional en Gestión del Riesgo de Desastres:

Reconstrucción hacia ciudades resilientes

Mesa 4: Articulación institucional y social

Construir el próximo desastre.
La reconstrucción del estado Vargas en Venezuela
después del desastre de 1999

Dr. Rogelio Altez

Universidad Central de Venezuela

Lima, 6 de septiembre de 2018

Algunas premisas insoslayables



¿Qué es un desastre?

- Los desastres *no son* naturales
- Son el resultado de procesos
 - Históricos
 - Sociales
 - Materiales
 - Naturales
- Representan la materialización del cruce en el tiempo y en el espacio de una o varias amenazas y un contexto vulnerable
- La *vulnerabilidad* es el factor determinante, y no es una condición natural sino histórica y socialmente producida
- Las amenazas pueden ser de origen natural o antrópico
- El hecho de que existan amenazas naturales no significa que los desastres sean “naturales”

¿Qué es un desastre?

- Las amenazas, como los contextos, también son el resultado de procesos, de relaciones históricas y sociales
- Guerras, estallidos sociales o crisis institucionales y políticas no irrumpen mágicamente
- La destrucción por terremotos, huracanes o aludes torrenciales tampoco
- Representan el resultado de condiciones producidas por sociedades humanas, y no por naturalezas indomables
- Las causas de los desastres deben hallarse en procesos humanos, y no en las características de los fenómenos naturales

Fenómenos y hechos

- Los fenómenos naturales ocurren independientemente de los seres humanos
- Existen desde antes de nuestra especie
- Sus efectos en contextos humanos son el producto de nuestros procesos
- ¿Qué es un aguacero en medio del océano? Nada
- La lluvia regular en un campo sembrado puede ser una bendición
- Lluvias torrenciales sobre laderas inestables ocupadas por viviendas autoconstruidas conduce a un desastre
- Cuando los fenómenos naturales, para bien o para mal, se cruzan con un contexto humano, *se vuelven hechos históricos, sociales y culturales*

Fenómenos y hechos

- Los fenómenos poseen significados según las culturas y los contextos históricos
- Una marejada en el siglo XVIII podría ser una amenaza importante para embarcaciones y muelles
- En el siglo XXI es casi un atractivo turístico, como sucede en el norte de España, por ejemplo
- Un fenómeno se convierte en una amenaza, o deja de serlo, como resultado de una relación material y socialmente producida
- El proceso que transforma a un fenómeno en una amenaza es el mismo que produce las vulnerabilidades
- A través de ese mismo proceso tienen lugar los desastres

El poder tras los desastres

- Las condiciones materiales de una sociedad son directamente proporcionales a las desigualdades
- Las relaciones de poder producen y reproducen las desigualdades sociales y materiales
- Quienes toman decisiones en una sociedad determinan las condiciones materiales
- En la modernidad, estas decisiones siempre son negocios políticos y económicos
- Detrás de cada desastre hallaremos relaciones de poder en sus causalidades

El poder tras los desastres

- Estos principios no solo tienen lugar detrás de los desastres ya consumados
- *Son la causalidad de los desastres por venir*
- Los negocios políticos y económicos construyen contextos vulnerables
- Producen la vulnerabilidad
- En la reconstrucción de cada desastre esos negocios se vuelven visibles
- Y los desastres desnudan esos procesos de poder de manera dramática

La “tragedia” de diciembre de 1999 en el estado Vargas

Uno de los desastres más importantes en la historia de Venezuela

El evento: 15-17 de diciembre de 1999

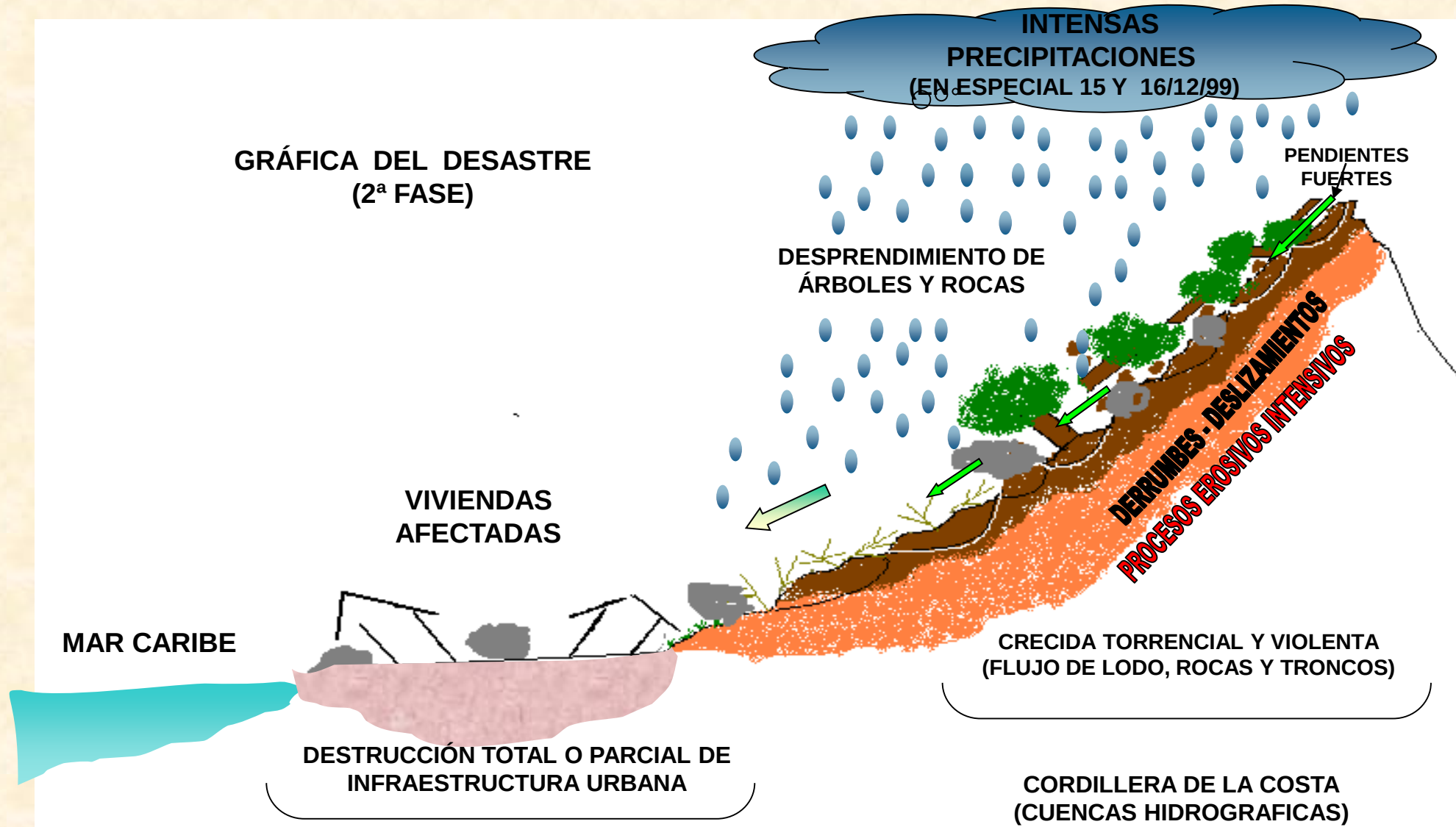
- 1999 fue un año de pleno de lluvias luego de un severo año Niño
- Los suelos estaban saturados
- 15-17 dic: casi 36 horas seguidas de lluvias torrenciales
- Todas las quebradas y ríos se convirtieron en vehículos de aludes y flujos de detritos
- 30 Km de infraestructura vial destruida
- Poblaciones enteras arrasadas
- Afectación directa de unos 240 Km²
- Más de 20.000 viviendas totalmente destruidas y unas 40.000 dañadas
- Más de 20 millones de metros cúbicos de materiales arrastrados
- Unos 4.000 millones de U\$ estimados en pérdidas
- Más de 70.000 personas desplazadas
- Aproximadamente unos 700 fallecidos, aunque nunca se estableció una cifra oficial (algo que resultó muy conveniente...)

El contexto histórico y político

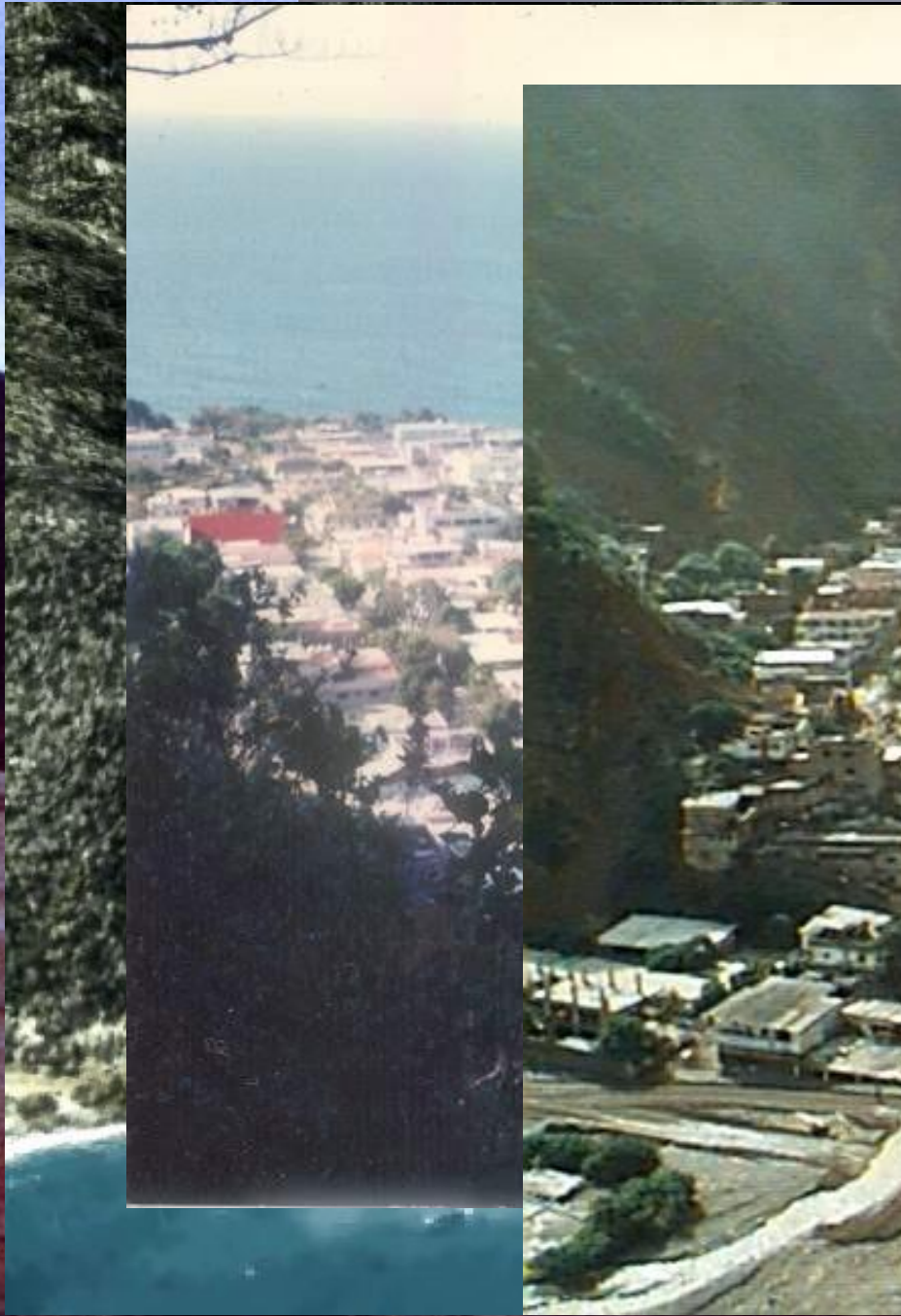
- Final del DIRDN
- Mayor conocimiento técnico y profesional sobre el tema del riesgo
- Comienzo de una profunda transformación política e institucional en Venezuela
- Coyuntura política conflictiva
- La región cambiaba su condición administrativa pasando a ser estado y dejando de ser municipio
- Grandes cantidades de dinero recibidas por ayuda humanitaria y ayuda para la reconstrucción
- Chávez decidió no recibir ayuda norteamericana, sino europea



Descripciones características de la conformación de los aludes torrenciales







N 1008 303.8







2000/12/ 5

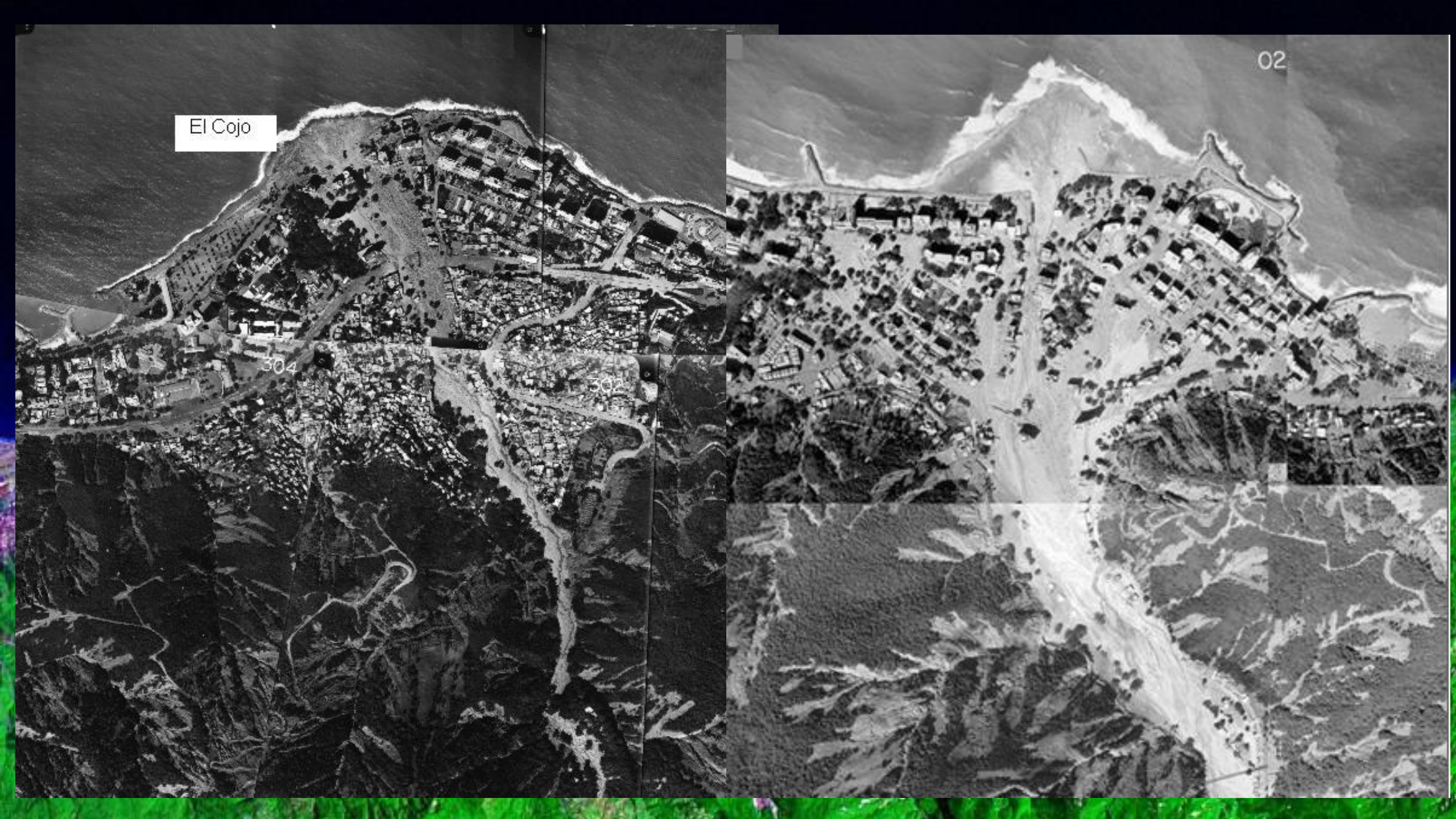
Google

Eye alt 3670 ft

El Cojo

304

02

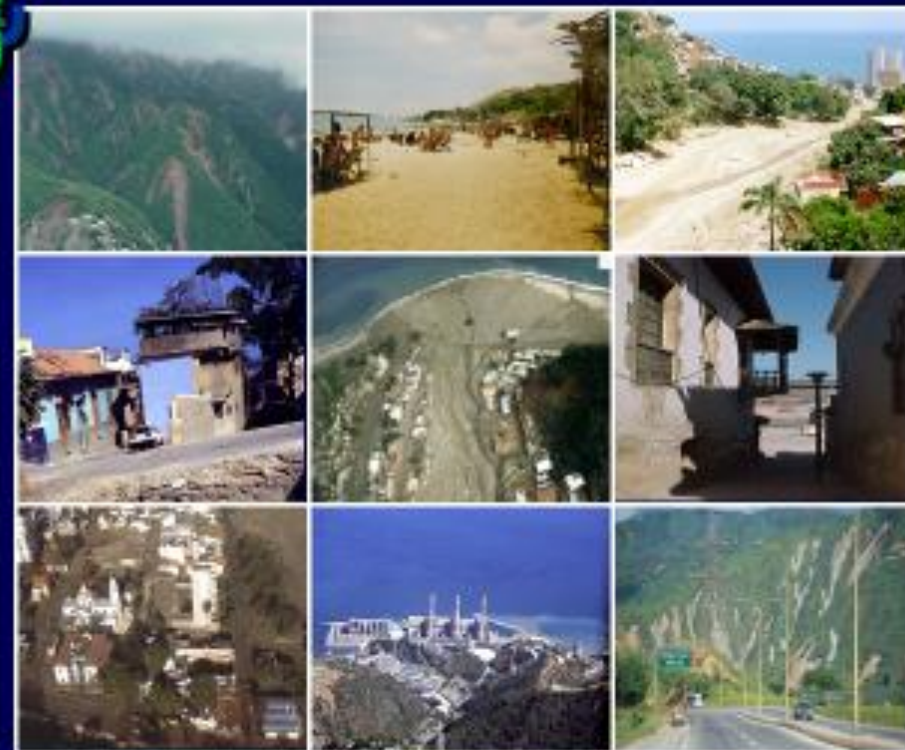
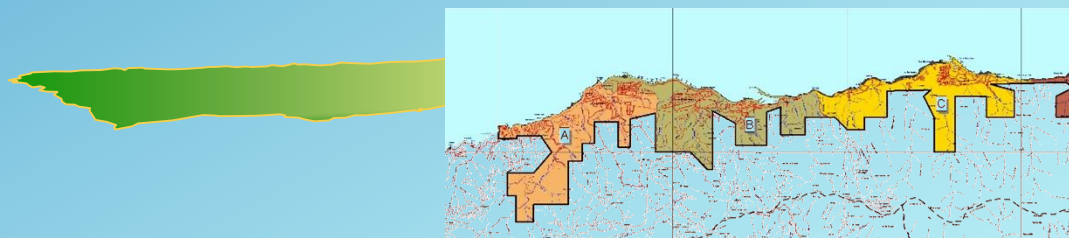




La realidad de la reconstrucción

PLAN DE ORDENAMIENTO ÁREA DE PROTECCIÓN Y RECUPERACIÓN EJE ARRECIFE - LOS CARACAS

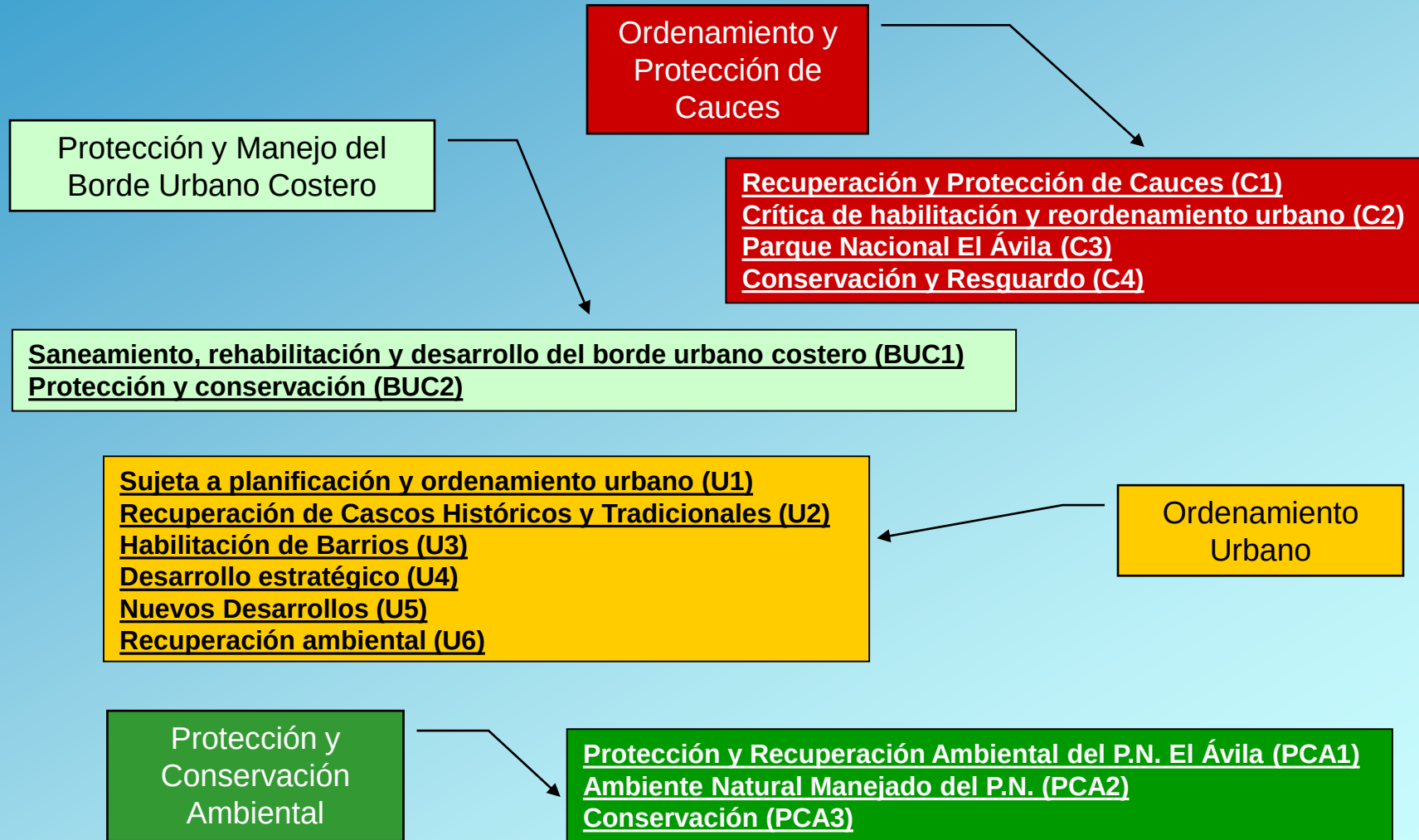
CONSULTA PÚBLICA

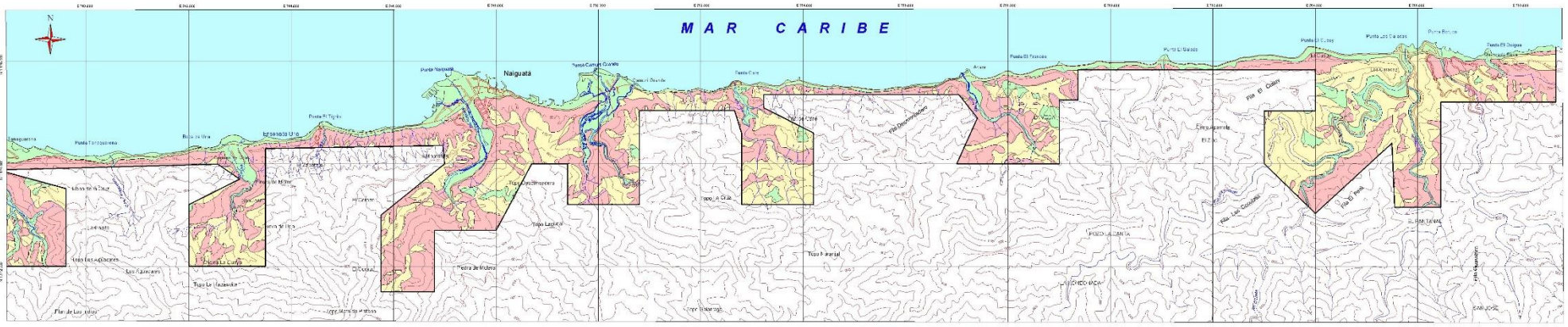
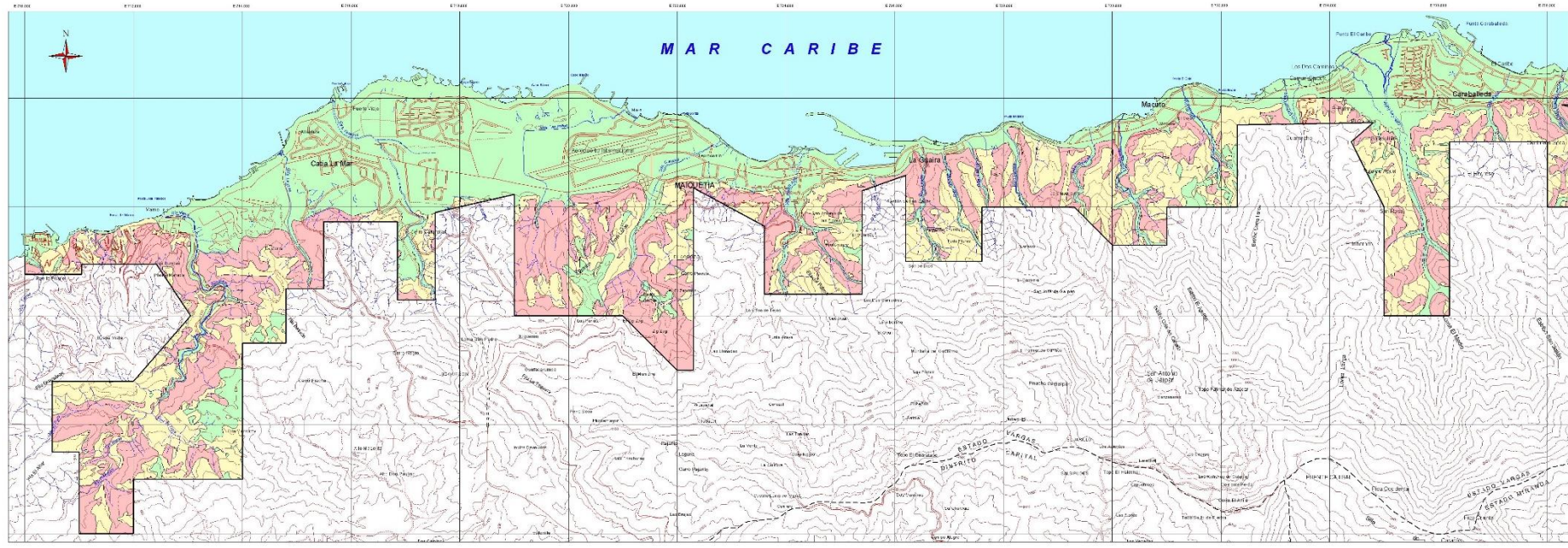


PLAN DE MANEJO PARA LA ORDENACION Y
RESTAURACION AMBIENTAL DEL EJE ARRECIFE-LOS CARACAS

CARACTERIZACION Y DIAGNOSTICO

SUBUNIDADES DE ORDENAMIENTO-CATEGORÍAS DE USO








**PLAN DE MANEJO PARA LA ORDENACION
Y RESTAURACION AMBIENTAL
DEL EJE ARRECIFE - LOS CARACAS**

ESCALA: 1:5

**SUSCEPTIBILIDAD A LOS MOVIMIENTOS
EN MASAS**

BAJA

MEDIA

ALTA

Unidad de área de estudio

SIGNOS CONVENCIONALES

Rio permanente	Camino pavimentado
Cabo intermitente	Camino no pavimentado
"Terreno" (pendiente de masa)	Camino de tierra
Cuota de nivel maestro	Puente
Trazo de ferrocarril	Tunel

SITUACION RELATIVA NACIONAL Y REGIONAL E INDICE DE HOJAS




0 1 2 3 4 5 6 7 8 9 10

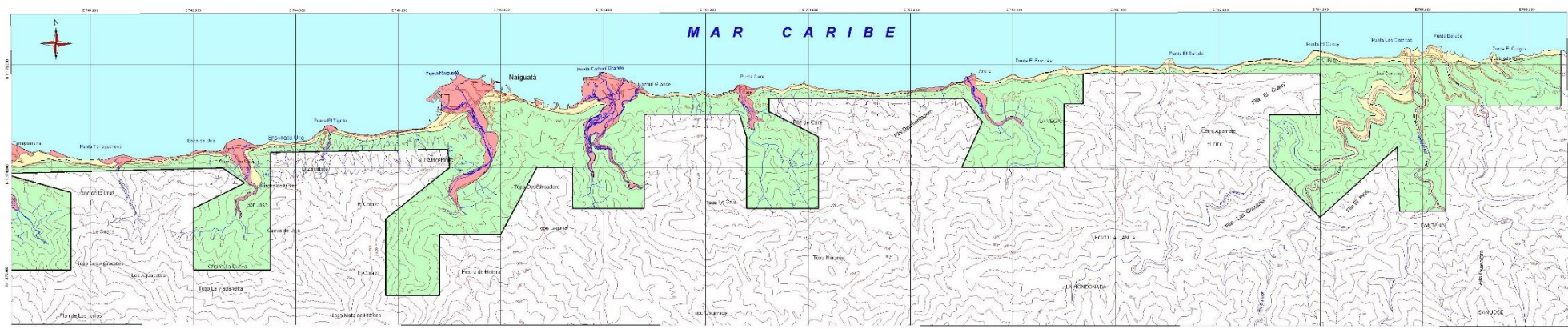
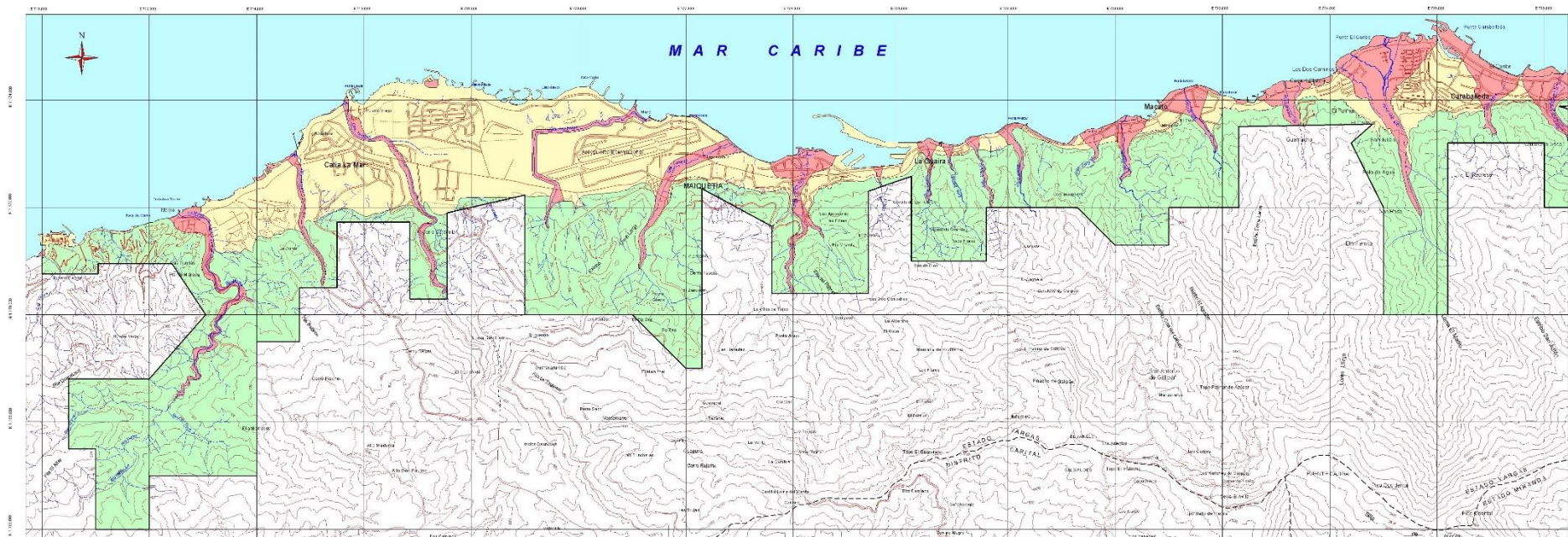
1:50,000

PROYECTO: ORDENACION Y RESTAURACION AMBIENTAL DEL EJE ARRECIFE - LOS CARACAS

EDICION: ABRIL 2004

FUENTE: Datos cartograficos de la Oficina de Estudios y Estadisticas del INIA, datos de campo de la Oficina de Estudios y Estadisticas del INIA, datos de campo de la Oficina de Estudios y Estadisticas del INIA, datos de campo de la Oficina de Estudios y Estadisticas del INIA.

NOTA: Este documento es propiedad de la Oficina de Estudios y Estadisticas del INIA. No se permite su reproduccion sin el consentimiento escrito de la Oficina de Estudios y Estadisticas del INIA.



PLAN DE MANEJO PARA LA ORDENACION Y RESTAURACION AMBIENTAL DEL EJE ARRECIFE - LOS CARACAS

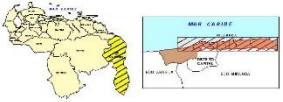
SUSCEPTIBILIDAD A LOS FLUJOS TORRENCIALES

- BAJA
- MEDIA
- ALTA

SIGNOS CONVENCIONALES

- Rio permanente
- Otro tipo de rio
- Tierras "torcidas de rio"
- Curso de nivel en seco
- Limite de estado
- Camino por tierra
- Camino por asfalto
- Camino de tierra
- Puente
- Tubo

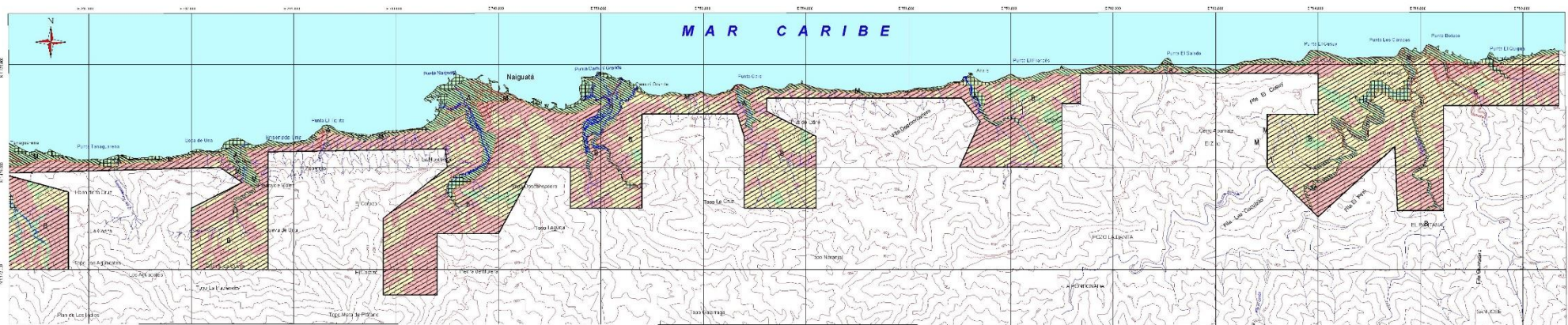
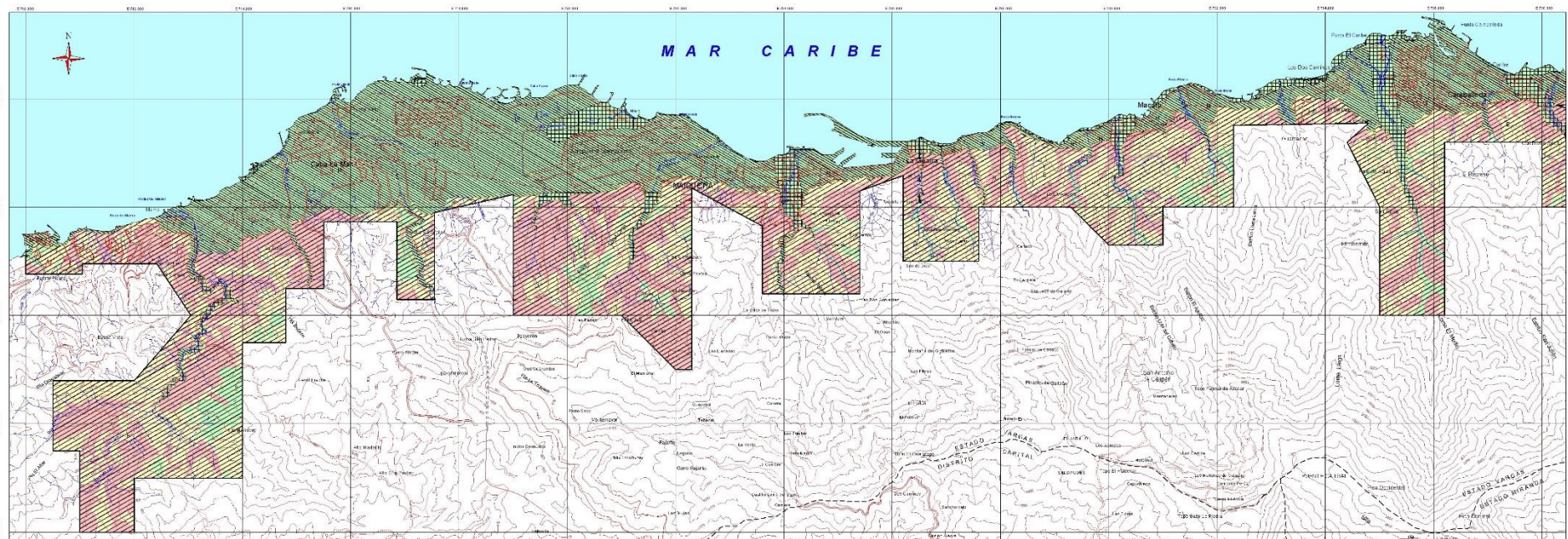
SITUACION RELATIVA NACIONAL Y REGIONAL E INDICE DE HOJAS



EDICION: ABRIL 2001

FUENTE: Datos cartograficos de la Oficina de Estudios y Planificacion del INIA, datos de campo de la Oficina de Estudios y Planificacion del INIA, datos de campo de la Oficina de Estudios y Planificacion del INIA, datos de campo de la Oficina de Estudios y Planificacion del INIA.

NOTA: Las lineas de contorno representan la elevacion del terreno en metros sobre el nivel del mar.



PLAN DE MANEJO PARA LA ORDENACION Y RESTAURACION AMBIENTAL DEL EJE ARRECIFE - LOS CARACAS

NAUSA No. 11-4

AMENAZAS MULTIPLES

SUSCEPTIBILIDAD A LOS MOVIMIENTOS EN MASAS

- BAJA
- MEDIA
- ALTA

SUSCEPTIBILIDAD A LOS FLLUJOS TORRENCIALES

- BAJA
- MEDIA
- ALTA

SUSCEPTIBILIDAD A LA SISMICIDAD

- MEDIA
- ALTA
- MUY ALTA

— Límite del área de estudio

SIGNOS CONVENCIONALES

- Río permanente
- Río "seco" o intermitente
- Gola "seco" o intermitente
- Terreno "generado a mano"
- Cuenca de nivelamiento
- Límite de escudo
- Cammino permanente
- Cammino permanente
- Cammino de tierra
- Punteo
- Túnel

SITUACION RELATIVA NACIONAL Y REGIONAL INDICE DE HOJAS



ESCALA: 1:50,000
PROYECTO: MANEJO AMBIENTAL DEL EJE ARRECIFE - LOS CARACAS

EDICION: ABRIL 2001
PUNTO: 11-4
NOTA: Este documento es propiedad de la Autoridad Ambiental de Venezuela y no debe ser reproducido sin el consentimiento escrito de la misma.

CONDICIONANTES DE USO Y MANEJO

ÁMBITO DE APLICACIÓN

CONOS Y VALLES
UC

TERRENOS GANADOS
AL MAR
BUC

FORMACIONES
SEDIMENTARIAS ENTRE
CONOS
UU

COLINAS
PCA

CONDICIONANTES

PROHIBIR LA CONSTRUCCIÓN DE
NUEVAS EDIFICACIONES

NO PERMITIR LA LOCALIZACIÓN DE
INSTALACIONES CRÍTICAS

ADMITIR SÓLO CONSTRUCCIONES DE
BAJA OCUPACIÓN NO RESIDENCIALES

NO OCUPAR LA PLANTA BAJA CON
USOS QUE IMPLIQUEN PERMANENCIA
DE PERSONAS

ADMITIR LA CONSTRUCCIÓN DE
EDIFICACIONES DE MEDIANA
OCUPACIÓN LUEGO DE EJECUTADAS
LAS OBRAS HIDRÁULICAS

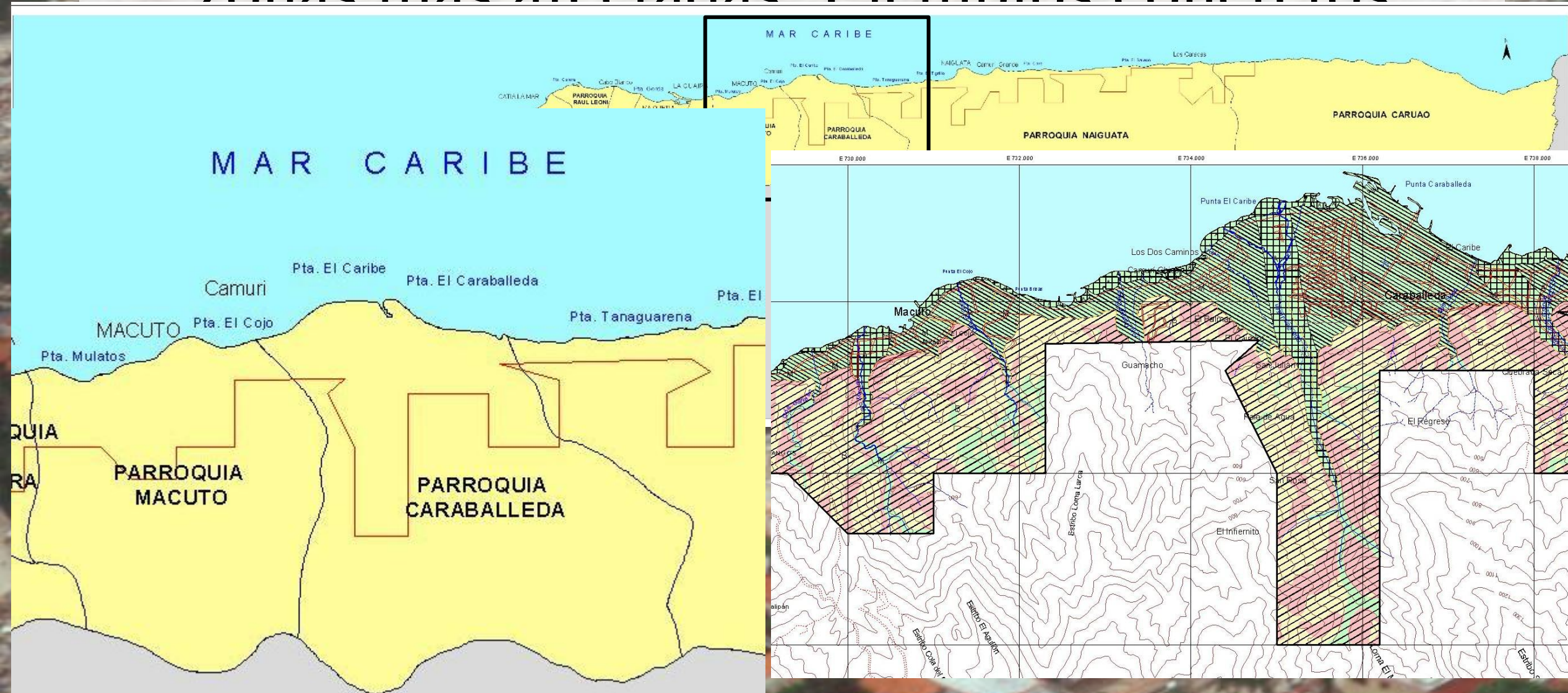
EXIGIR QUE LAS EDIFICACIONES SE
ADECÚEN A LAS NORMAS SISMO
RESISTENTES



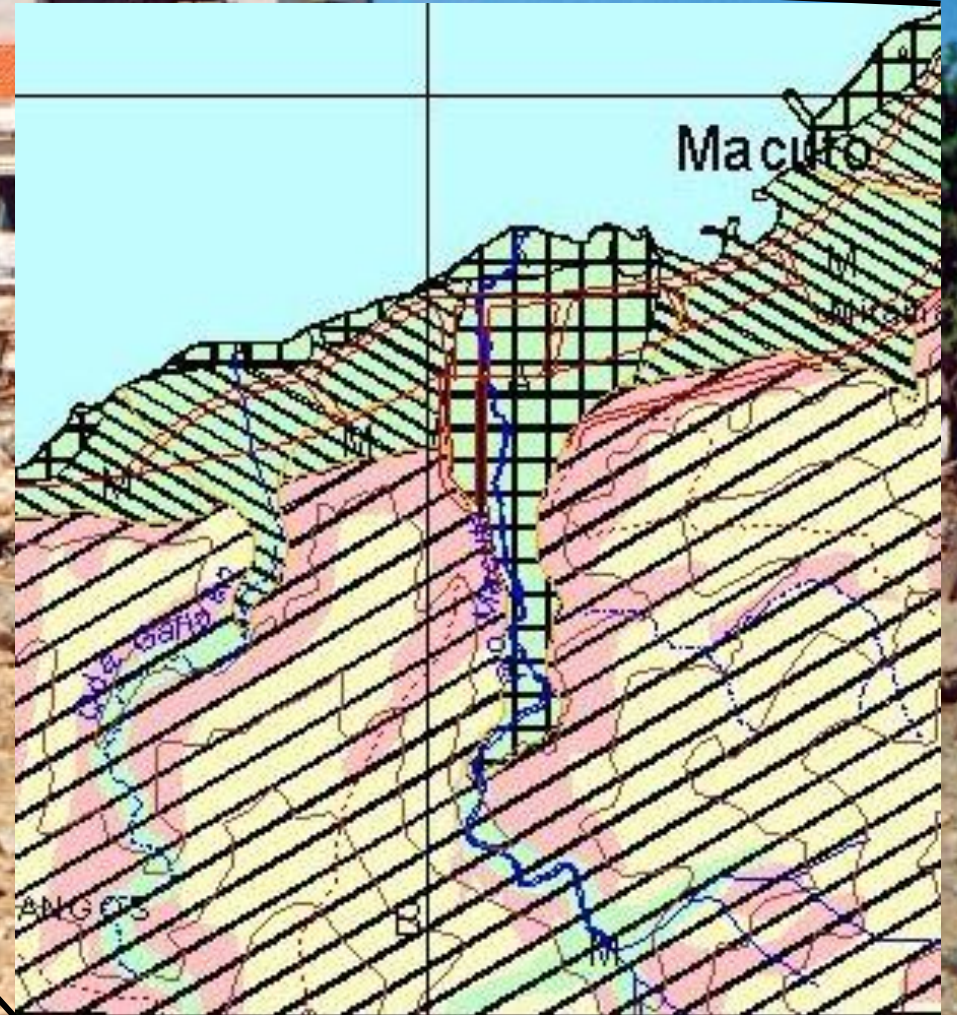
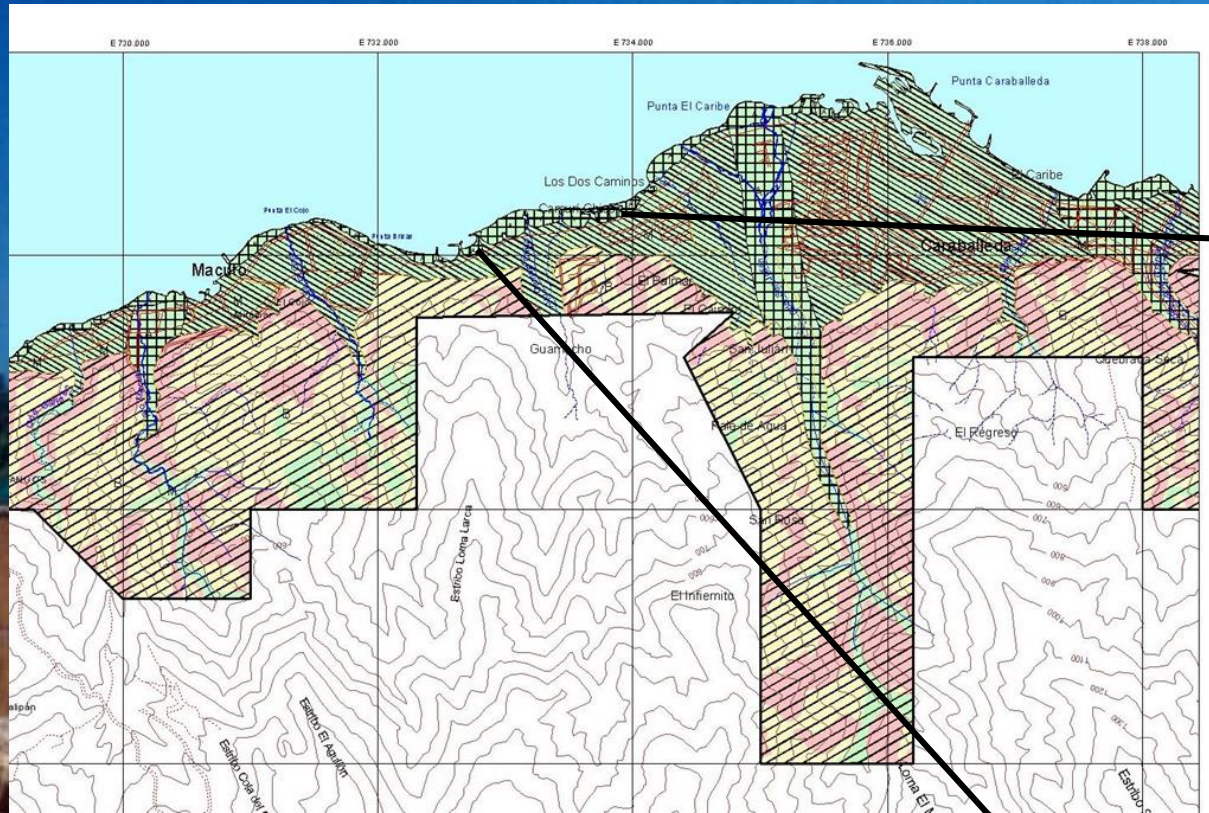
Dato: Hacia 2014 el gobierno nacional construyó unas **25.000 viviendas** en las zonas más afectadas del litoral, lo que representa unas **125.000 personas más**, aproximadamente, sobre la región



La reconstrucción como objetivo oficial en las zonas más afectadas. Ejemplos concretos



Macuto

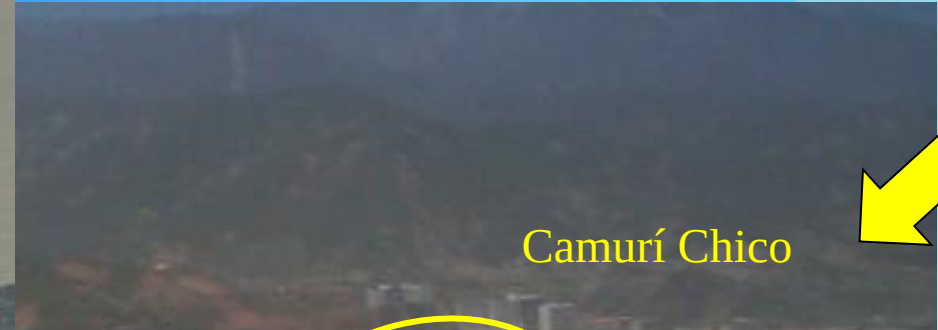






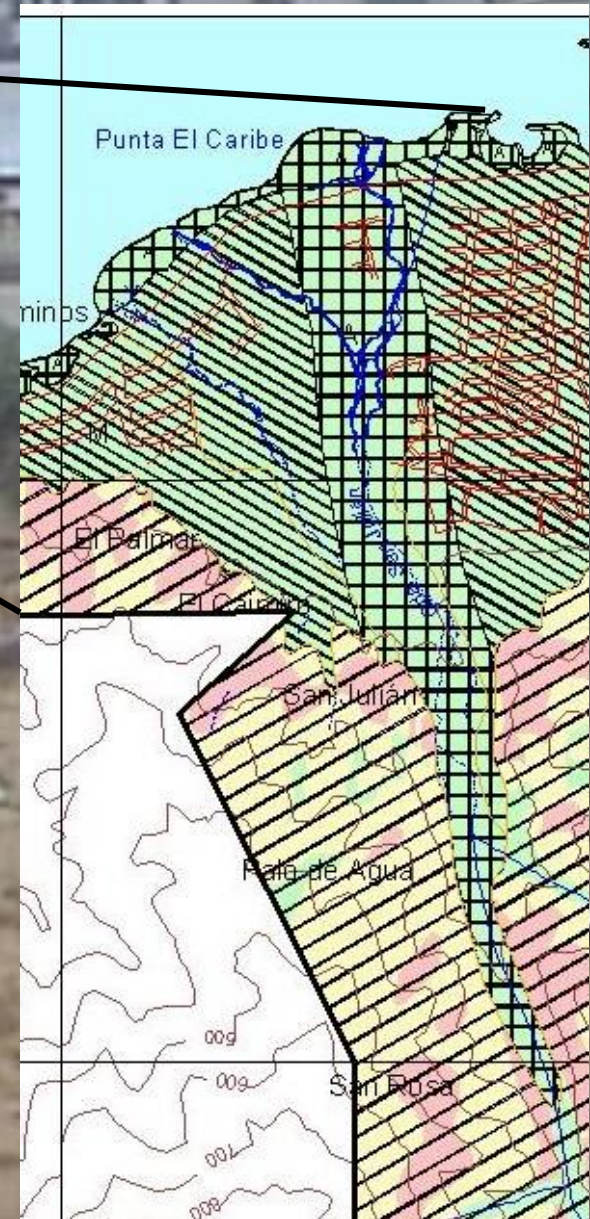
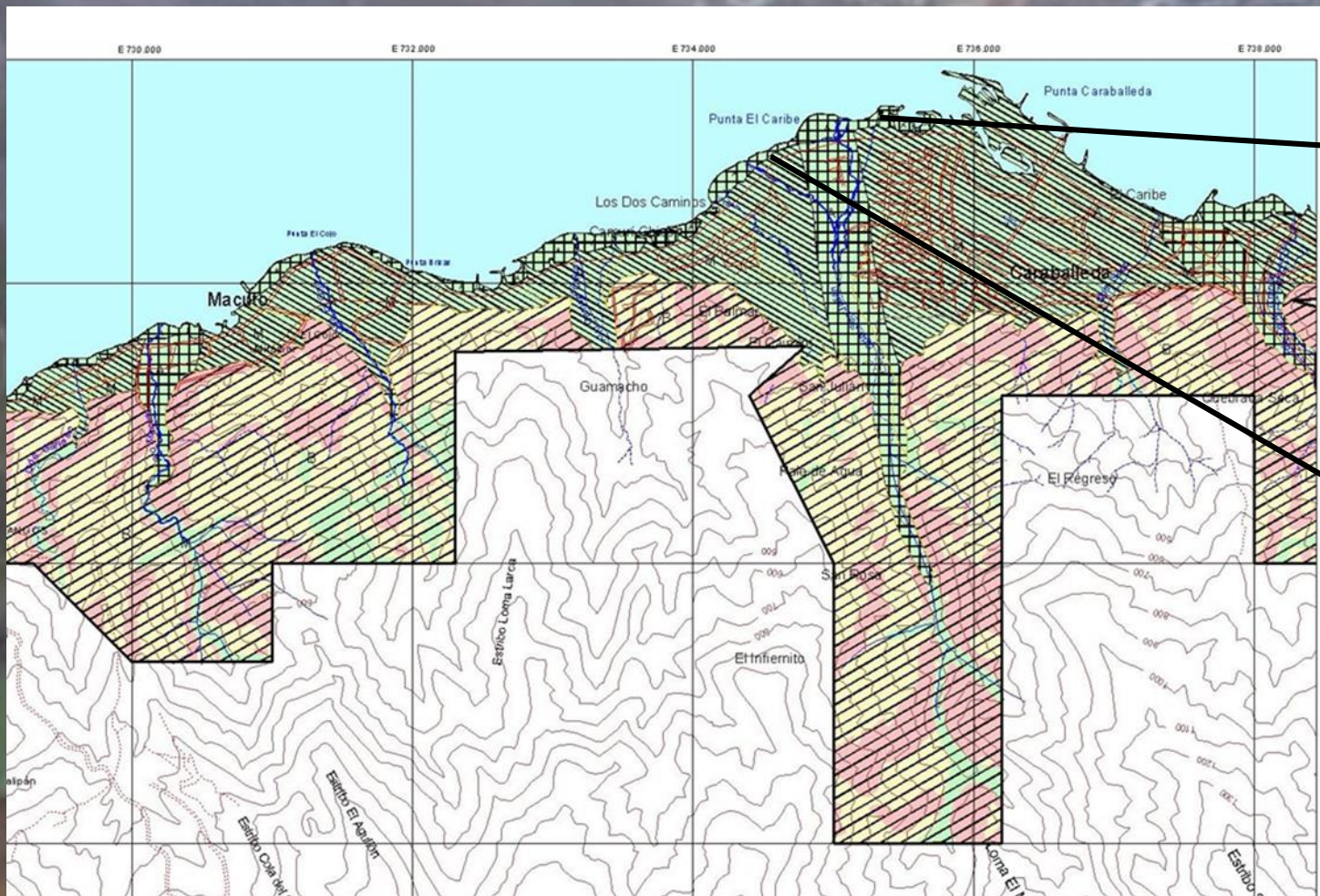


Asentamientos estratégicos



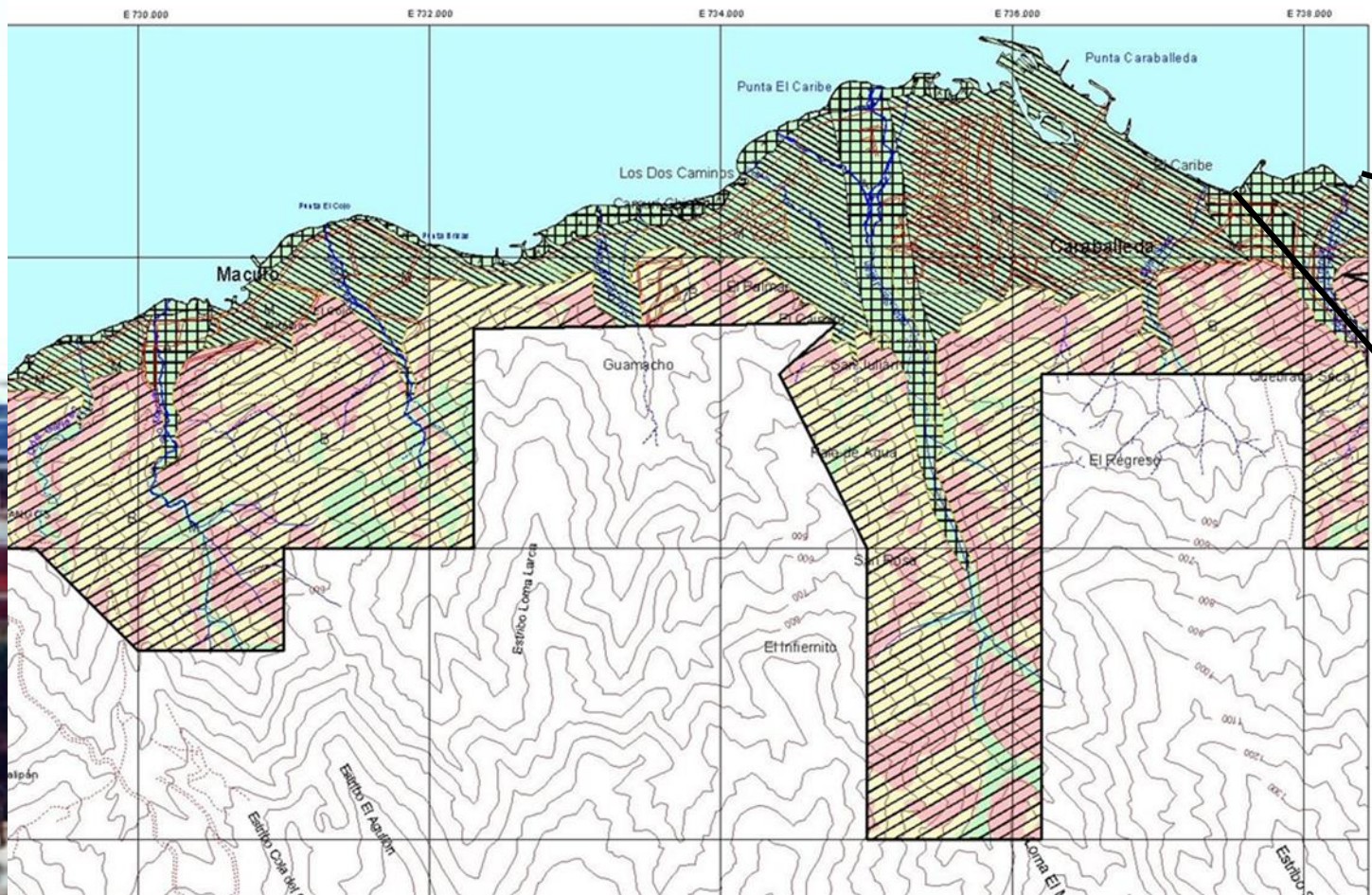
Camurí Chico





Los Corales





Tanaguarena



Reflexiones finales

- En las relaciones de poder y en la toma de decisiones hallaremos la producción de la vulnerabilidad y las causas de los desastres
- El poder, los intereses y el capital no tienen pasaportes ni ideologías
- El clientelismo y los populismos solo reproducen desigualdades y problemas materiales en los procesos de producción de vulnerabilidad y desastres
- El conocimiento científico y la preparación institucional no necesariamente conducen a la aplicación de buenas decisiones
- Las lecciones aprendidas tampoco son una garantía de mejor preparación
- En algunos contextos, el DIRDN fue solo un espejismo que sirvió de enriquecimiento a unos pocos y de profundización de la vulnerabilidad para muchos
- ***No se trata de una denuncia, sino de una interpretación de hechos y procesos***
- Seguramente se hallarán situaciones y circunstancias similares en diferentes sociedades en el mundo



No importa cuándo; lo que realmente interesa es que el próximo desastre está en proceso y tendrá lugar sobre las huellas y cicatrices del anterior.

Gracias!

<https://ucv.academia.edu/RAltez>